

ÍNDICE

Páginas

AGRADECIMIENTOS	11
INTRODUCCIÓN	13

I

TÉCNICAS MODERNAS DE GESTIÓN PÚBLICA. SUPERVISIÓN Y REGULACIÓN

Capítulo 1. NUEVAS TÉCNICAS DE GESTIÓN PÚBLICA. ÓRGANOS DE SUPERVISIÓN Y REGULACIÓN	21
1. La administración burocrática y los nuevos esquemas de gestión pública	21
1.1. Algunos de los nuevos esquemas de gestión pública	24
1.1.1. Reformas organizativas	24
1.1.2. Mecanismos cuasi-competitivos de ayuda a la gestión pública	27
1.1.3. Uso del mercado: contratación, concertación y concesiones adminis- trativas	29
1.1.4. Otros esquemas de gestión que incluso producen ingresos públicos .	37
2. Supervisión y regulación para el escrutinio social y la transparencia	42
2.1. Una aclaración terminológica inicial	42
2.2. Las razones de la supervisión y regulación	43
2.3. Principales órganos “independientes” en España.	46
2.3.1. Órganos Constitucionales.	46
2.3.2. Otros Órganos y Agencias.	46
Capítulo 2. EL NOMBRAMIENTO DE ALTOS CARGOS EN LOS ÓRGANOS DE SUPER- VISIÓN, CONTROL Y EVALUACIÓN. “CARGOS CON AZAR”	49
1. La elección de altos cargos en los órganos “independientes”	49
1.1. Órganos Constitucionales	50
1.2. Otros Órganos y Agencias	53
2. La realidad de la elección de altos cargos	59
3. Problemas de los profesionales, o expertos, y del azar	62
4. Una propuesta innovadora de “cargos con azar”	64
Apéndice al capítulo 2	70

II

RECURSOS HUMANOS

Capítulo 3. SELECCIÓN DE PERSONAL, RETRIBUCIONES Y CARRERAS PROFESIONALES.	75
1. La función pública en España: algo de historia	76
1.1. Antecedentes	76
1.1.1. La función pública en el siglo XIX	76
1.1.2. El Estatuto de Maura	77
1.1.3. El régimen funcionarial del Franquismo	78
1.2. La reforma de la función pública tras la Constitución de 1978.	79
1.2.1. La primera reforma en democracia	80
2. Situación actual	83
2.1. El Estatuto Básico del Empleado Público (EBEP) de 2007	83
2.1.1. Principios rectores de la función pública.	84
2.1.2. El reconocimiento de la realidad territorial	85
2.1.3. Medidas contempladas en el EBEP	86
2.2. Valoración de la aplicación del EBEP.	90
3. Algunos modelos de función pública en la Unión Europea	91
3.1. Reino Unido.	91
3.1.1. La reforma del Thatcherismo.	93
3.2. Francia.	95
3.3. Alemania	98
3.4. Italia	101
3.5. Comisión Europea e Instituciones de la Unión Europea	103
4. Criterios para una necesaria reforma	106
4.1. La independencia a través de la Dirección Pública Profesional.	107
4.2. El papel de las carreras profesionales	110
4.3. Las instituciones públicas independientes y la especialización profesional . .	111
4.4. Cambio en los procesos de selección.	114

III

TRANSPARENCIA, CONTROL Y EVALUACIÓN

Capítulo 4. DEL PRESUPUESTO CLÁSICO A OTRAS FORMAS PRESUPUESTARIAS. LA NECESARIA REFORMA DE LA INSTITUCIÓN PRESUPUESTARIA	119
1. El presupuesto y su evolución.	119
1.1. Funciones del presupuesto.	119
1.2. La evolución de las técnicas presupuestarias	121
2. La presupuestación en España.	125
2.1. El principio de una historia reciente	125
2.2. La elaboración de los Presupuestos Generales del Estado (PGE)	127
2.2.1. Procedimiento de elaboración de los PGE.	128
2.2.2. Procedimiento de aprobación de los PGE.	132
3. Diagnóstico de la presupuestación en España	133

4.	Criterios para la orientación de una necesaria reforma.	138
4.1.	Antecedentes de la configuración actual de la institución presupuestaria española	139
4.2.	Diagnóstico para una reforma	140
4.2.1.	Diseño y elaboración de los presupuestos.	140
4.2.2.	Discusión y aprobación parlamentaria de los Presupuestos del Estado	142
4.2.3.	La gestión económico-financiera del presupuesto	143
4.2.4.	La influencia del control interno en la presupuestación y gestión	143
4.2.5.	Otros aspectos de la gestión presupuestaria	144
4.2.6.	Coordinación y relaciones entre los diversos niveles de la Administración	145
4.3.	Un esbozo del proceso de reforma	146
4.3.1.	Condicionantes a tener en cuenta en el proceso de reforma	146
4.3.2.	Líneas maestras del proceso de reforma	147
Capítulo 5. EL CONTROL DE LA INTERVENCIÓN Y LA FISCALIZACIÓN DEL TRIBUNAL DE CUENTAS		149
1.	Algunos principios rectores de la gestión pública y de su control	150
1.1.	¿Qué entendemos por gestión pública?	150
1.2.	Principios rectores de la gestión pública y de su control	151
2.	El control de la Intervención General de la Administración del Estado	155
2.1.	La Intervención General de la Administración del Estado (IGAE)	155
2.2.	La función interventora	157
2.3.	El control financiero permanente	160
2.4.	La auditoría pública	162
2.5.	La efectividad del control interno de la IGAE.	165
3.	El control del Tribunal de Cuentas	168
3.1.	Funciones	168
3.1.1.	Actuaciones de fiscalización	171
3.1.2.	Actuaciones de enjuiciamiento contable.	172
3.2.	Valoración de la efectividad del control del Tribunal de Cuentas	173
4.	El control en el ámbito de los gobiernos subcentrales.	176
4.1.	La función interventora en las Comunidades Autónomas	176
4.2.	El control interno en las Entidades Locales	177
4.2.1.	La situación reciente del control interno en el ámbito local (hasta 2013).	178
4.2.2.	La reforma del control interno local por la Ley 27/2013	179
4.2.3.	La regulación del régimen jurídico del control interno en el ámbito local	180
4.3.	Los órganos de control externo de las Comunidades Autónomas	182
Capítulo 6. EL CONTROL PRESUPUESTARIO MACROECONÓMICO. LA RELACIÓN CON LA UNIÓN EUROPEA.		185
1.	La gobernanza económica de la Unión Económica y Monetaria	186
2.	La normativa española de estabilidad presupuestaria	192
3.	Instituciones independientes de supervisión de la política fiscal.	198

	<u>Páginas</u>
4. La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIReF)	202
4.1. El acceso a la información por parte de AIReF	205
4.2. Actuaciones realizadas por la AIReF	207
4.3. Valoración de los tres años de actividad de AIReF	208
4.4. “Spending Review”	209
Capítulo 7. LA EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS COMO MECANISMO DE SUPERVISIÓN Y CONTROL	211
1. El papel de la evaluación de políticas públicas	214
1.1. Análisis Coste-Beneficio (ACB)	216
1.2. Análisis Coste-Efectividad (ACE)	219
1.3. El enfoque coste-beneficio y otros aspectos importantes del método C-B.	220
1.3.1. La metodología ACB como entramado conceptual en la gestión de políticas	220
1.3.2. El ACB y la equidad: cómo valorar los efectos distributivos	222
1.3.3. La validez del ACB	223
1.4. La eficiencia de unidades de producción	225
1.5. La evaluación de impacto	227
2. El marco institucional de la evaluación económica	231
2.1. Aspectos teóricos	232
2.2. Experiencias institucionales comparadas	235
2.2.1. Reino Unido	235
2.2.2. Estados Unidos	236
2.2.3. Suecia	238
2.2.4. Alemania	240
2.2.5. Canadá	241
2.2.6. Australia	244
3. La evaluación económica en España	245
3.1. La Intervención General de la Administración del Estado	247
3.2. El Tribunal de Cuentas	249
3.3. La desaparecida Agencia Estatal de Evaluación (AEVAL)	250
3.3.1. El Instituto para la Evaluación de Políticas Públicas	252
3.4. Otros organismos con funciones de evaluación	253
3.5. La Oficina Presupuestaria de las Cortes Generales	254
4. Diagnóstico de la evaluación en España y líneas de reforma	256

IV

REFORMAS INSTITUCIONALES

Capítulo 8. A MODO DE CONCLUSIONES Y UNAS PROPUESTAS DE REFORMA	261
1. Supervisión	261
1.1. Supervisión financiera y general de mercados	263
1.2. Supervisión (y evaluación) de las Concesiones Administrativas	265
2. La elección de altos cargos. Una propuesta innovadora de “cargos con, o por, azar”	267

	<u>Páginas</u>
3. Recursos humanos	271
4. Modernizar los presupuestos	273
5. Instituciones de control interno y externo	277
6. Evaluación	281
7. Fortalecer institucionalmente el euro y la Unión Europea	283
8. Final	285
BIBLIOGRAFÍA	287