

EFFECTOS REDISTRIBUTIVOS DEL SISTEMA DE PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y FACTORES DETERMINANTES DE LA ELECCIÓN DE LA EDAD DE JUBILACIÓN. UN ANÁLISIS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

Autores: *Alfonso Utrilla de la Hoz y Yolanda Ubago Martínez*

El trabajo realizado tiene por objeto una doble finalidad. Por un lado, evaluar el efecto de las pensiones contributivas del sistema de Seguridad Social sobre la cohesión territorial y analizar las implicaciones financieras que tendría un sistema descentralizado de la principal política social en un contexto de cambio demográfico derivado de los nuevos flujos migratorios con distinta incidencia regional. Por otro, explorar los factores que influyen en las decisiones individuales de jubilarse o trabajar en un segmento de edad relevante y sus diferencias regionales.

En un modelo centralizado como el español, donde las prestaciones iniciales dependen de la edad de acceso a la jubilación, el número de años cotizados y las bases medias de cotización, la existencia de una "caja única" permite diversificar el riesgo de una evolución demográfica y económica territorialmente diferenciada. El resultado en un momento del tiempo determinado en términos geográficos es un trasvase de recursos desde las regiones con mayores niveles salariales y nivel de ocupación hacia aquellas donde se concentran en mayor proporción más pensionistas. Se produce así un trasvase de recursos intergeneracional que incide de forma desigual en las distintas regiones.

El análisis territorial del balance del sistema de pensiones de la Seguridad Social muestra en estos momentos una situación regional claramente asimétrica. En 2003 la situación global favorable entre ingresos por cotizaciones y gasto en pensiones para el conjunto de regímenes de la Seguridad Social presenta una situación distinta en 7 Comunidades Autónomas, que mantienen actualmente un saldo negativo. Este saldo negativo se reduce a sólo 2 Comunidades Autónomas en el caso del régimen general. Igualmente, la ratio cotizantes/pensionistas presenta diferencias regionales significativas, duplicándose en algunas Comunidades Autónomas respecto a otras. Las cotizaciones y pensiones medias presentan también diferencias importantes por Comunidades Autónomas, tanto en sus niveles relativos como en su evolución en los últimos años.

Los profundos cambios en el mapa regional de la población y las proyecciones demográficas condicionan los saldos totales y autonómicos del sistema de pensiones. Así, con las estimaciones realizadas, la evolución regional de la Seguridad Social determinaría que el superávit total estimado para 2005 en un 10,5% de los gastos se reduciría a un saldo positivo equivalente al 1,2% en 2010, transformándose en un déficit del 9,7% en 2015. Por Comunidades Autónomas el trasvase de recursos que el sistema de reparto genera especialmente entre Baleares, Canarias, Madrid, Navarra, Cataluña y la Comunidad Valenciana y Asturias, Cantabria, Castilla y León, Galicia y Extremadura se mantiene a lo largo del período analizado, reduciéndose los saldos positivos de las regiones que mantienen una mayor aportación neta al sistema, salvo en el caso de Baleares, incorporándose otras regiones, como el País Vasco, Andalucía y Aragón al grupo de regiones receptoras netas de transferencias regionales que propicia la existencia de una Seguridad Social centralizada en su recaudación de cotizaciones sociales y sus prestaciones económicas.

Una vez analizados los efectos redistributivos del sistema de pensiones desde una perspectiva territorial se pasa a explorar las variables que influyen en la decisión de jubilarse y, en su caso, las diferencias regionales que se presentan en las mismas. Para ello, se toma una muestra de individuos de edades comprendidas entre los 56 y los 70 años del Panel de Hogares de la Unión Europea (PHOGUE) pertenecientes a la ola 7 (año 2000) y se contrastan los factores que influyen en las decisiones de jubilarse anticipadamente o de seguir trabajando después de los 65 años, edad de referencia del sistema de jubilación en España.

Los resultados obtenidos ponen de manifiesto que hay variables que afectan negativamente en la decisión de la jubilación anticipada como son las fuentes de ingresos procedentes de trabajos y de subsidios; la forma de propiedad de la vivienda, afectando especialmente a algunas Comunidades Autónomas. Igualmente, hay variables significativas que afecta de forma positiva, como formar parte de un hogar sin hijos, tener muy bajos niveles de formación, el deseo de jubilarse o vivir de rentas y tener una enfermedad o discapacidad propia o que sea obligado por el empleador. En el caso de posponer la jubilación, las variables que influyen de forma negativa son la proporción de los ingresos personales respecto al total de los ingresos del hogar y el tener un bajo nivel de formación. De forma positiva sobre la decisión de seguir trabajando incide la remuneración y el residir en determinados territorios.