



Hacienda Pública Española

Review of Public Economics

201 – (2/2012)



En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

© Instituto de Estudios Fiscales, 2012.

No está permitida la reproducción total o parcial de esta revista, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del titular del Copyright.

Catálogo general de publicaciones de la Administración General del Estado, en <http://publicacionesoficiales.boe.es/> así como en los sitios web de los ministerios

Depósito legal: M-10.803-1970

I.S.S.N.: 0210-1173

N.I.P.O.: 634-12-020-4

Edita: Instituto de Estudios Fiscales
Avda. Cardenal Herrera Oria, 378
28035 Madrid (España)

Suscripciones: Instituto de Estudios Fiscales
Avda. Cardenal Herrera Oria, 378
28035 Madrid
Teléfono 91 339 88 65 - Fax 91 339 89 68
Correo electrónico: hacienda publica@ief.minhap.es

Imprime: V.A. Impresores, S.A.
Avda. de la Industria, 41 - 28760 Tres Cantos (Madrid)

HACIENDA PÚBLICA ESPAÑOLA
REVIEW OF PUBLIC ECONOMICS
Número 201-(2/2012)

SUMARIO

Principios Editoriales	5
------------------------------	---

Artículos

Equidad y sostenibilidad como objetivos ante la reforma del sistema contributivo de pensiones de jubilación. <i>José Enrique Devesa Carpio, Mar Devesa Carpio, Robert Meneu Gaya, Amparo Nagore García, Inmaculada Domínguez Fabián y Borja Encinas Goenechea</i>	9
Comparing Costs of Early Childhood Care and Education Programs: An International Perspective. <i>Henry M. Levin y Heather L. Schwartz</i>	39
Optimización de la transferencia de riesgos en los Contratos de Infraestructuras y Servicios Públicos <i>Antonio Sánchez Soliño</i>	67
Propiedades redistributivas del impuesto lineal. <i>Luis José Imedio Olmedo</i>	93

Observatorio

The Economic Crisis and its Effects on the Social Determinants of Health. <i>Guillem López i Casanovas y Marina Soley Bori</i>	113
---	-----

Hacienda Pública Española/Review of Public Economics ha sido evaluada y aceptada para su inclusión en los soportes electrónicos de índices y resúmenes de la American Economic Association (www.aea-web.org/journal.html): *Journal of Economic Literature (JEL) on CD, e-JEL y EconLit*, así como en los de la Internacional Bibliography of the Social Sciences (IBSS), de The London School of Economics and Political Science (www.ibss.ac.uk).

HACIENDA PÚBLICA ESPAÑOLA
REVIEW OF PUBLIC ECONOMICS
Volume 201-(2/2012)

CONTENTS

Aims and scope 5

Articles

Fairness and Sustainability as Objectives in the Face of the Reform of the Earnings-Related Old-Age Pension System.
José Enrique Devesa Carpio, Mar Devesa Carpio, Robert Meneu Gaya, Amparo Nagore García, Inmaculada Domínguez Fabián and Borja Encinas Goenechea 9

Comparing Costs of Early Childhood Care and Education Programs: An International Perspective.
Henry M. Levin and Heather L. Schwartz 39

Optimizing Risk Transfer in Infrastructure and Public Service Contracts
Antonio Sánchez Soliño 67

Redistributive Properties of the Flat Tax
Luis José Imedio Olmedo 93

Surveys

The Economic Crisis and its Effects on the Social Determinants of Health.
Guillem López i Casanovas and Marina Soley Bori 113

PRINCIPIOS EDITORIALES

La Economía Pública constituye hoy en día una de las grandes áreas hacia las que se dirige la atención de la investigación económica tanto teórica como aplicada. Los temas tradicionales de estudio en el ámbito de la Hacienda Pública se han extendido conforme han ido surgiendo nuevas cuestiones en relación con el comportamiento del sector público y los efectos de su actuación sobre el resto de agentes de la economía, desde una óptica muy amplia. Así se han consolidado ámbitos de estudio con una cierta entidad propia, y con zonas de intersección muy ricas con el análisis económico de las intervenciones del gobierno. Este es el caso del análisis económico de la gestión pública, la economía medioambiental, la elección colectiva, la economía del transporte, la economía de la regulación, la economía de la educación, la economía de la salud, la economía político-institucional o la «nueva historia económica», entre otras áreas de estudio. En cuanto a los métodos empleados en el análisis, también se han producido cambios notables, generalizándose el uso de la formalización matemática, así como el empleo de técnicas cuantitativas y estadísticas para el contraste empírico de proposiciones teóricas. La aparición de nuevas y mejores bases de datos, especialmente de carácter microeconómico, ha jugado también un papel importante en esta evolución metodológica.

La consolidación de estos cambios en España está contribuyendo a la mejora de la calidad y de la proyección internacional de nuestra investigación en Economía Pública y, en definitiva, de la Economía. La participación activa de economistas españoles en foros de discusión científica de relevancia viene teniendo su reflejo progresivo en la publicación de sus resultados en revistas económicas de excelencia, con una creciente presencia en aquellas de impacto internacional.

Ante esta realidad, el Instituto de Estudios Fiscales, como centro de investigación de referencia en el campo de la Economía Pública, ha promovido un proceso de reflexión acerca de la necesidad de contar con una publicación periódica de corte profesional y académico que, bajo estándares de calidad e impacto homologados, dé cabida a una parte de los interesantes trabajos que cada año ven la luz en estas materias. La orientación particular de muchos de estos estudios hacia la realidad económica española, sin renunciar a aquellos otros trabajos de ámbito más general o de contenido teórico, creemos justifica la existencia de una publicación de estas características, abierta a todos aquellos artículos originales contruidos desde el rigor científico. Este proceso ha culminado con la apertura de una nueva etapa de la *Hacienda Pública Española/Review of Public Economics*, punto de encuentro de muchos economistas españoles desde hace algo más de tres décadas. La preocupación por los estándares habituales en las revistas de excelencia, nacionales y extranjeras, que sirven de soporte para la divulgación de los resultados de la investigación en Economía ha guiado esta modernización de la publicación.

Hacienda Pública Española/Review of Public Economics, apostando por la excelencia en la investigación en Economía, hace suya una línea editorial apoyada en cuatro elementos fundamentales:

En primer lugar, la aceptación de la evaluación académica, especializada, anónima e independiente, como criterio único para la selección de los trabajos que integren su contenido.

La gestión editorial de la Revista constituye el segundo de estos elementos. Las funciones de dirección ejecutiva son asumidas por un Consejo de Redacción integrado por dos Editores Ejecutivos y tres editores asociados. Este Consejo de Redacción será el responsable del mantenimiento de la línea editorial de la Revista, así como del adecuado funcionamiento de los procesos de selección de originales, tarea que desarrollará de forma coordinada con el Comité Científico y la Secretaría de la Revista. Todos los miembros de estos comités son elegidos de acuerdo con principios de capacidad investigadora, acreditada y legitimada por su participación activa y regular en procesos de evaluación de publicaciones de primer nivel nacionales y extranjeras, así como con criterios de experiencia en tareas de dirección y edición de otras revistas profesionales y de disponibilidad plena en el desempeño de sus tareas en este ilusionante proyecto. Todos estos puestos estarán sometidos a un proceso de renovación periódica.

El tercero hace referencia a la estructura de los contenidos. Sin perder la vocación abierta e integradora que preside la selección temática de artículos remitidos, la revista incorpora dos nuevas secciones. Bajo la rúbrica *Panorama*, la Revista publicará colaboraciones originales que recojan revisiones de la literatura en relación con temas de interés en el campo de la Economía Pública. Además, la Revista incorpora la sección *Observatorio*, que incluirá trabajos originales dirigidos a presentar el estado actual de las aportaciones de la Economía Pública en relación con problemas relevantes y actuales a los que se enfrentan en el mundo real los decisores públicos. Para estas dos secciones, el Consejo de Redacción de *Hacienda Pública Española/Review of Public Economics*, recibirá originales de los autores, y podrá además realizar encargos de trabajos sobre temas específicos, si bien, en ambos casos, la publicación de los originales estará sujeta al proceso de evaluación establecido para el resto de colaboraciones de la Revista.

Por último, la Revista afronta todos estos retos con el soporte de edición más actual, en línea, igualmente, con los estándares habituales en las publicaciones de este tipo.

De acuerdo con estos principios, *Hacienda Pública Española/Review of Public Economics* se abre a la recepción de todos aquellos trabajos originales, escritos tanto en lengua española como inglesa, que versen sobre cuestiones relacionadas con alguno de los muchos ámbitos integrados en la actualidad bajo la rúbrica de la Economía Pública. El rigor científico y la búsqueda de la excelencia académica presidirán la selección de los trabajos, conscientes de que únicamente de este modo se conseguirá el reconocimiento de sus lectores.

AIMS AND SCOPE

Public Economics is one of the main areas of focus for both theoretical and applied economic research. Topics traditionally covered within public finance have become more wide-ranging as new issues have arisen relating to the behaviour of the public sector and its effects on the other economic agents. New areas of study have been generated. These include economic analysis of public management, environmental economics, public choice, economics of transport, regulation economics, health economics, institutional economics or the “new economic history”, among other areas. There have been important changes in relation to the methodology implemented in the analysis such as the use of mathematical formulation and statistical and quantitative techniques. The availability of new and better-designed databases (especially microeconomic databases) has also played an important role in this methodological development.

The consolidation in Spain of these changes has helped to bring about an improvement in the quality and international scope of our research on Public Economics, and indeed, on Economics in general. The active participation of Spanish economists in relevant scientific fora is being reflected in the publication of their results in prestigious economic journals, appearing increasingly in those with international impact.

In view of the foregoing, the Spanish Institute for Fiscal Studies (Instituto de Estudios Fiscales), as a benchmark for research into Public Economics, has encouraged a process of think tanks on the need for a periodical publication of a professional and academic nature. This journal, opened to all original papers designed with scientific rigour, should meet the demands of international quality and academic impact standards. This process has concluded with a new period for the journal *Hacienda Pública Española/Review of Public Economics*, which has been a meeting point for many Spanish economists for over three decades. Modernisation of our publication has been driven by the need for the diffusion of results conforming to the usual standards required by both prestigious national and foreign journals.

With an emphasis on the excellence of the research on economics, *Hacienda Pública Española/Review of Public Economics* adopts an editorial guideline based on four major pillars.

First, acceptance of papers submitted under a rigorous process of assessment based on the reports of expert and independent referees.

The editorial management is the second pillar. This is carried out by the Board of Editors made up of two executive editors and three associate editors. They will be responsible for keeping the editorial line of the journal and, assisted by the Editorial Committee and the

Editorial Secretariat, for implementing the processes dealing with the selection of original contributions. All the members in the Board and Committee are elected according to the following principles: research competence, proved and recognised by their active and regular participation in assessment processes of national and foreign first-class publications; experience in managing and editorial tasks of other professional journals; and their willingness to participate in this project. All these positions will be subject to periodic renewal.

The third is related to the structure of contents. The journal is introducing two new sections. Under the heading *Surveys*, the journal will publish original collaboration containing reviews of the literature in respect of issues of interest in Public Economics. In addition, the journal contains a section called *Policy Watch* which will include original studies aimed at showing the current contributions of Public Economics in relation to contemporary and relevant issues faced by public decision-makers in the real world. With regard to these two new sections, the Board of Editors will receive originals from authors and in addition will be able to commission papers on specific subjects. Nevertheless, in both cases the publication of originals is subject to the same assessment process as standard articles.

Lastly, the journal will face all these challenges with a more up-to-date format in keeping with the usual standards in publications of this type.

Following these principles *Hacienda Pública Española/Review of Public Economics* is willing to receive originals written in Spanish or English dealing with some of the many areas currently included under the heading “Public Economics”. Scientific rigour and search for academic excellence will be the only criteria when selecting papers as the board is aware that the appreciation of the readers will be earned in this way.

BOARD OF EDITORS