

DOCUMENTOS

LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO: RÉGIMEN TRIBUTARIO E INCIDENCIA EN EL DÉFICIT PÚBLICO

Dirección: *Cristina García-Herrera Blanco*
Instituto de Estudios Fiscales
Universidad Complutense de Madrid
María Amparo Grau Ruiz
Universidad Complutense de Madrid

DOC. n.º 6/2013



INSTITUTO DE
ESTUDIOS
FISCALES

N. B.: Las opiniones expresadas en este documento son de la exclusiva responsabilidad de los autores, pudiendo no coincidir con las del Instituto de Estudios Fiscales.

ÍNDICE

- Presentación*, por CRISTINA GARCÍA-HERRERA BLANCO y MARÍA AMPARO GRAU RUIZ
- Programa de la Jornada UCM sobre los Contratos del Sector público: régimen tributario e incidencia en el déficit público* (Proyecto de Investigación DER 2009-12504, dirigido por el Prof. Dr. D. RAMÓN FALCÓN Y TELLA)
- Alternativas en la financiación del concesionario: tasas y tarifas*
- Alternativas en la financiación del concesionario: tasas y tarifas, por MARIO GARCÉS SANAGUSTÍN
- La recuperación de costes de los servicios públicos y las actividades administrativas de competencia local: tasas, precios públicos y “tarifas”, por ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED
- Aspectos tributarios: IVA y Transmisiones Patrimoniales Onerosas en los contratos públicos*
- Aspectos tributarios de los contratos administrativos: el reciente caso de las concesiones de obras públicas de ciertos hospitales, por ABELARDO DELGADO PACHECO
- Las concesiones y autorizaciones administrativas en el IVA: algunas cuestiones, por JAVIER MARTÍN FERNÁNDEZ
- Aspectos presupuestarios y contables de los contratos públicos*
- La responsabilidad contable derivada de los contratos del sector público, por CARLOS CUBILLO RODRÍGUEZ
- La colaboración público privada: resultados de su control y necesidad de límites, por ANTONIO LÓPEZ DÍAZ
- Los contratos de la Administración ante la crisis: ajustes y eficiencia, por GREGORIO MADRID ESTEBAN
- El reconocimiento extrajudicial de créditos por obligaciones económicas contraídas sin cobertura presupuestaria, por BEGOÑA SESMA SÁNCHEZ
- Comunicaciones y otros trabajos*
- La tributación de las concesiones administrativas en el ITPAJD: la problemática relativa a la delimitación del hecho imponible, por JUAN CALVO VÉRGEZ
- Trascendencia del cumplimiento de las obligaciones tributarias en la Ley de contratos del sector público, por MARÍA AMPARO GRAU RUIZ
- Los riesgos *ex ante* y *ex post* en los contratos de concesión y sus efectos jurídico-financieros: el caso de las por autopistas de peaje R-3 y R-5, por ANA BELÉN MACHO y ESTER MARCO
- Urbanismo y contratación pública local a la luz del Impuesto sobre el Valor Añadido, por JAVIER MARTÍN FERNÁNDEZ
- Repercusiones de los Decretos Leyes 6/2010, de medidas para el impulso de la recuperación económica y el empleo, y 8/2010, de medidas extraordinarias para la reducción del déficit público, sobre los contratos del Sector Público. Especial referencia al ámbito local, por MARTA VERDESOTO GÓMEZ

PRESENTACIÓN

En el marco del proyecto de investigación DER 2009-12504, dirigido por el Profesor Dr. D. Ramón Falcón y Tella, se celebró la "Jornada UCM sobre los Contratos del Sector público: régimen tributario e incidencia en el déficit público", el jueves 29 de noviembre de 2012, en la Sala de Juntas de la Facultad de Derecho de la Universidad Complutense de Madrid. Para su organización, en el seno del Departamento de Derecho Financiero y Tributario, se contó con la colaboración del Instituto de Estudios Fiscales.

En este Documento de Trabajo hemos querido dar difusión a los textos de los que disponemos, fruto de las intervenciones de los participantes en mesas redondas y de las comunicaciones recibidas sobre el tema estudiado. Como Directoras de estas Jornadas –cuyo programa también se reproduce para dar una visión completa del alcance de las mismas–, queremos agradecer la confianza del Investigador Principal del proyecto, el profesor Falcón y Tella, el respaldo institucional del Departamento, en particular de su Director y Secretario académico, los profesores Martínez Lago y Almudí Cid, del Decanato de la Facultad de Derecho y del Instituto de Estudios Fiscales, así como las labores de coordinación realizadas por la profesora Belén García Carretero con Antonio Fernández de Buján y Arranz, y el apoyo administrativo de Teresa García Martín. Por supuesto, no queremos dejar de expresar nuestra gratitud a todos los ponentes que participaron en esta Jornada y cuyas intervenciones no aparecen publicadas en este documento.

Deteniéndonos ahora en el contenido de estas páginas, concretamente en cuanto a las alternativas en la financiación del concesionario: tasas y tarifas, se han incorporado los textos presentados por Mario Garcés Sanagustín, Subsecretario del Ministerio de Fomento, e Ismael Jiménez Compaired, Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Zaragoza. Sobre los aspectos tributarios en relación con el IVA y el Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales Onerosas en los contratos públicos, se recogen las intervenciones de Abelardo Delgado Pacheco, Socio de Garrigues Abogados y Asesores tributarios, Javier Martín Fernández, Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Complutense de Madrid. En lo referido a los aspectos presupuestarios y contables de los contratos públicos, quedan reflejadas las contribuciones de Carlos Cubillo Rodríguez, Letrado del Tribunal de Cuentas, Antonio López Díaz, Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Santiago de Compostela y Consejero del Consejo de Cuentas de Galicia, Gregorio Madrid Esteban, Consejero técnico de la Oficina de colaboración público-privada del Ayuntamiento de Madrid y Begoña Sesma Sánchez, Profesora Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Oviedo.

También se contienen comunicaciones que fueron enviadas por profesores de distintas Universidades y aceptadas en la Jornada. En particular, trataron sobre los siguientes temas: los riesgos ex ante y ex post en los contratos de concesión y sus efectos jurídico-financieros (Universidad Pompeu Fabra); la tributación de las concesiones administrativas en el ITPAJD: la problemática relativa a la delimitación del hecho imponible (Universidad de Extremadura) y la trascendencia del cumplimiento de las obligaciones tributarias en la Ley de Contratos del sector público (UCM).

Por último, a modo de recopilación, con ánimo de dejar constancia de los paulatinos avances del equipo investigador en el estudio de estos temas, en esta época normativa tan convulsa que atravesamos, se incluyen además, los trabajos elaborados, en su día, por los profesores Marta Verdesoto Gómez, (Repercusiones de los Decretos Leyes 6/2010, de medidas para el impulso de la recuperación económica y el empleo, y 8/2010, de medidas extraordinarias para la reducción del déficit público, sobre los contratos del Sector Público. Especial referencia al ámbito local) y Javier Martín Fernández (Urbanismo y contratación pública local a la luz del Impuesto sobre el Valor Añadido). Su trascendencia es obvia, a pesar del tiempo transcurrido.

CRISTINA GARCÍA-HERRERA BLANCO

MARÍA AMPARO GRAU RUIZ



Con la colaboración de:



**Jornada UCM sobre los Contratos del Sector público:
régimen tributario e incidencia en el déficit público
(Proyecto de Investigación DER 2009-12504
dirigido por el Prof. Dr. D. Ramón Falcón y Tella)**

Dirección:

Cristina García-Herrera Blanco y María Amparo Grau Ruiz

Coordinación:

Belén García Carretero y Antonio Fernández de Buján y Arranz

Jueves 29 de noviembre de 2012

Sala de Juntas de la Facultad de Derecho
Universidad Complutense de Madrid
(Avenida de la Complutense s/n)

9:15 h Recepción de asistentes

9:30 h Presentación

RAÚL CANOSA USERA. Decano de la Facultad de Derecho. Universidad Complutense de Madrid

CRISTINA GARCÍA-HERRERA BLANCO y M. AMPARO GRAU RUIZ. Directoras de las Jornadas

9:45 h Conferencia: El IVA en las actividades de las entidades públicas

MARCOS ÁLVAREZ SUSO. Subdirector General de Ordenación legal y Asistencia Jurídica. AEAT

10:30 h Mesa redonda. Alternativas en la financiación del concesionario: tasas y tarifas

Moderadora: M. AMPARO GRAU RUIZ

GASPAR DE LA PEÑA VELASCO. Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Complutense de Madrid

RAMÓN FALCÓN Y TELLA. Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Complutense de Madrid

MARIO GARCÉS SANAGUSTÍN. Subsecretario del Ministerio de Fomento

ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED. Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza

JESÚS RODRÍGUEZ MÁRQUEZ. Director de Estudios. Instituto de Estudios Fiscales

11:45 h Pausa

12:00 h Mesa redonda. Aspectos tributarios: IVA y Transmisiones Patrimoniales Onerosas en los contratos públicos

Moderadora: Cristina García-Herrera Blanco

ANTONIO CAYÓN GALLARDO. Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Complutense de Madrid

ABELARDO DELGADO PACHECO. Socio de Garrigues Abogados y Asesores tributarios

JAVIER MARTÍN FERNÁNDEZ. Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Complutense de Madrid

FERNANDO PRATS MÁÑEZ. Director General de Tributos. Consejería de Economía y Hacienda de la Comunidad de Madrid

16:00 h Presentación de comunicaciones

Moderadora: Belén García Carretero

17:30 h Aspectos presupuestarios y contables de los contratos públicos

Moderador: José Manuel Almudí Cid

CARLOS CUBILLO RODRÍGUEZ. Letrado del Tribunal de Cuentas

ANTONIO LÓPEZ DÍAZ. Catedrático de Derecho Financiero y tributario de la Universidad de Santiago de Compostela y Consejero del Consejo de Cuentas de Galicia.

GREGORIO MADRID ESTEBAN. Consejero técnico de la Oficina de colaboración público-privada del Ayuntamiento de Madrid

CARLOS MANTILLA RODRÍGUEZ. Profesor Titular EU. Universidad de Vigo

BEGOÑA SESMA SÁNCHEZ. Profesora Titular de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Oviedo

19:00 h Clausura

MIGUEL ÁNGEL MARTÍNEZ LAGO. Director del Departamento de Derecho Financiero y tributario. Universidad Complutense de Madrid