

# ÍNDICE

	<u>Páginas</u>
ABREVIATURAS . . . . .	13
PRÓLOGO, por Pablo Chico de la Cámara. . . . .	15

## PRIMERA PARTE

### **REGULACIÓN ESPAÑOLA DE LAS TASAS Y TARIFAS DE RESIDUOS**

Capítulo 1. TASAS Y TARIFAS DE RESIDUOS: VISIÓN GENERAL, por Pedro Herrera Molina . . . . .	25
1. Introducción . . . . .	25
2. Naturaleza jurídica de las prestaciones . . . . .	25
2.1. Tasas y tarifas de residuos . . . . .	25
2.2. El criticable establecimiento de precios públicos . . . . .	28
2.2.1. Planteamiento de la cuestión . . . . .	28
2.2.2. Normas de la Comunidad Autónoma de Cataluña . . . . .	30
2.2.3. Normas forales . . . . .	31
3. Criterios de cuantificación (especial referencia al documento consensuado de 14 de mayo de 2024) . . . . .	31
3.1. Mandatos normativos . . . . .	31
3.2. Plazo para la implantación . . . . .	32
3.3. El documento consensuado por el Ministerio de Hacienda, el Ministerio para la Transición Ecológica y la FEMP . . . . .	32
3.3.1. Estructura y naturaleza jurídica . . . . .	32
3.3.2. Modalidades de pago por generación . . . . .	33
3.3.3. Exigencia de que la tasa no sea deficitaria . . . . .	35
3.3.4. Beneficios fiscales . . . . .	36
4. Aportaciones más recientes de la jurisprudencia . . . . .	38
4.1. Un ejercicio prospectivo . . . . .	38
4.2. STS de 19 de enero de 2024 sobre la tasa de residuos del Ayuntamiento de Algeciras . . . . .	38
4.3. STS de 13 de mayo de 2024 sobre la tasa de residuos del Ayuntamiento de Barcelona . . . . .	40

	<u>Páginas</u>
4.4. Hipótesis interpretativa . . . . .	40
5. Posibles consecuencias del incumplimiento de los mandatos legales . . . . .	42
5.1. Pago por generación . . . . .	42
5.2. Carácter no deficitario . . . . .	44
6. Posibilidades de reforma . . . . .	44
6.1. Regulación detallada del pago por generación . . . . .	44
6.2. Coordinación con el impuesto sobre depósito, incineración y co-incineración de residuos . . . . .	45
6.3. Atribución a las Comunidades Autónomas de competencias sobre el diseño de las tasas y tarifas de residuos de sus municipios . . . . .	45
6.4. Establecimiento de consecuencias en caso de incumplimiento de los mandatos legales . . . . .	45
6.5. Supresión de las tasas y tarifas de residuos e introducción de un impuesto local afectado a financiar la gestión de residuos . . . . .	46
6.6. Ampliación del plazo para introducir la nueva tasa . . . . .	46
6.7. ¿Podría introducirse la reforma mediante Decreto-Ley? . . . . .	46
7. Conclusiones . . . . .	47
Bibliografía . . . . .	49
Capítulo 2. LA MEMORIA ECONÓMICO-FINANCIERA DE LAS TASAS Y TARIFAS LOCALES EN LA LEY DE RESIDUOS, por Álvaro Luis Santodomingo González . . . . .	51
1. Introducción . . . . .	51
2. Los principios conformadores de la cuantía de tasas y tarifas . . . . .	52
3. La memoria económico-financiera . . . . .	55
3.1. El contenido de la memoria económica-financiera . . . . .	58
3.1.1. Los costes . . . . .	58
3.1.2. Los ingresos . . . . .	62
3.1.3. El coste neto y la ecuación costes-rendimientos . . . . .	65
3.2. Los módulos de reparto . . . . .	65
4. La adaptación de las ordenanzas municipales a la Ley de residuos . . . . .	69
4.1. Barcelona . . . . .	70
4.2. Palma de Mallorca . . . . .	72
4.3. San Sebastián . . . . .	74
4.4. Valencia . . . . .	75
4.5. Zaragoza . . . . .	75
4.6. Cáceres . . . . .	76
4.7. A Coruña . . . . .	76

	<u>Páginas</u>
4.8. Gijón.....	77
4.9. Burgos.....	77
4.10. Toledo.....	78
4.11. Sevilla.....	78
4.12. Municipios que han implantado sistemas de pago por generación universales.....	78
4.12.1. Campanet.....	79
4.12.2. Esporles.....	79
4.12.3. Argentona.....	80
4.12.4. Rasquera.....	81
4.12.5. Porreres.....	81
4.12.6. Breda.....	81
4.12.7. Sa Pobla.....	82
4.12.8. Usurbil.....	83
5. Conclusiones.....	83
Bibliografía.....	86

## SEGUNDA PARTE

### DERECHO COMPARADO

Capítulo 3. ANÁLISIS DE LA TASA POR GENERACIÓN DE RESIDUOS EN EL DERECHO COMPARADO, por Álvaro del Blanco García y Belén García Carretero.....	91
1. Introducción.....	91
2. Estado de situación respecto a los sistemas de pago por generación (PAYT)....	95
3. Principales sistemas PAYT.....	98
3.1. Análisis de efectividad e impacto de los sistemas PAYT: el caso del BENELUX.....	99
3.2. Países con sistema PAYT implantado en todo el territorio: Austria, Irlanda, Eslovenia, Finlandia y Suecia.....	103
3.3. Países con poca penetración de sistemas PAYT y alto porcentaje de reciclaje: el caso de Italia.....	105
3.4. Otros países de la Unión Europea de interés.....	106
4. Ejemplos exitosos de sistemas PAYT en municipios de gran población de la Unión Europea, Suiza y EE.UU. ....	107
5. Conclusiones.....	113

Capítulo 4. LA EXPERIENCIA FRANCESA E ITALIANA EN EL ESTABLECIMIENTO DE GRAVÁMENES POR LA RECOGIDA DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS DE ACUERDO AL PRINCIPIO DE PAGO POR GENERACIÓN, por Andrés García Martínez.....	115
1. Introducción.....	115
2. La tarificación incitativa en Francia.....	119
2.1. Las formas de financiación del servicio público de recogida y tratamiento de residuos domésticos y asimilados.....	119
2.2. La tasa por la recogida de residuos domésticos incitativa (TEOMi).....	127
2.3. La prestación patrimonial pública no tributaria ( <i>redevance</i> ) por la recogida de residuos domésticos y asimilados (REOM).....	133
2.4. La extensión de la tarificación incitativa en Francia.....	134
3. La tarificación puntual en Italia.....	136
3.1. La coexistencia de elementos que atienden al pago por generación de residuos y de elementos presuntivos o normalizados en la configuración de los gravámenes por la recogida de residuos.....	136
3.2. La opción entre la tasa y la prestación patrimonial no tributaria como forma de financiación del servicio de gestión de residuos sólidos urbanos.....	137
3.3. La configuración de los gravámenes sobre la recogida de residuos como tarificación puntual o incitativa.....	142
3.4. La extensión en Italia de la tarificación puntual o incitativa.....	146
4. Conclusión.....	148
Bibliografía.....	149
Capítulo 5. LA JURISPRUDENCIA DEL <i>CONSEIL D'ETAT</i> FRANCÉS SOBRE EL GRAVAMEN POR LA RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE RESIDUOS DOMÉSTICOS, por María García Caracuel.....	151
1. Introducción: el papel del <i>Conseil d'Etat</i> como garantía en materia tributaria....	151
2. La jurisprudencia determinante en la configuración de la TEOM.....	154
2.1. Sobre el concepto de <i>taxe y redevance</i> .....	154
2.2. La exención de la TEOM cuando no se preste el servicio.....	157
2.3. La apreciación de proporción entre la cuantificación de la TEOM y la prestación del servicio.....	160
2.3.1. Incidencia del CE en la introducción de una cuota incitativa en la TEOM.....	166
2.3.2. El concepto de residuo doméstico en la TEOM: resolución del <i>Conseil D'état</i> de 18 de septiembre de 2023.....	170
3. Conclusiones.....	172
Bibliografía.....	173

PARTE TERCERA

**OTROS TRIBUTOS AMBIENTALES CON INCIDENCIA EN EL  
ÁMBITO LOCAL**

Capítulo 6. ALGUNAS REFLEXIONES A PROPÓSITO DEL IMPUESTO SOBRE EL DEPÓSITO DE RESIDUOS EN VERTEDEROS, LA INCINERACIÓN Y LA COINCINERACIÓN DE RESIDUOS, por M. <sup>a</sup> Mercedes Castillo Solsona. ....	177
1. Introducción. ....	177
2. Caracterización general del impuesto. ....	179
2.1. Finalidad. ....	179
2.2. Hecho imponible y devengo. ....	180
2.3. Sujeto pasivo. ....	182
2.4. Cuantificación. ....	184
2.5. Gestión del impuesto. ....	187
2.5.1. Liquidación y pago. ....	187
2.5.2. Deber de inscripción. ....	187
2.5.3. Repercusión. ....	188
2.5.4. Obligaciones contables. ....	188
2.5.5. Otras obligaciones formales. ....	188
3. Su configuración como impuesto cedido a las Comunidades Autónomas de régimen común. ....	188
3.1. Antecedentes. ....	188
3.2. Situación actual. ....	200
4. Conclusiones. ....	205
Bibliografía. ....	206
Capítulo 7. EL <i>RETAIL DELIVERY FEE</i> EN EL CASO BARCELONÉS: LA NULA TASA AMAZON, por Ana Cediél. ....	209
1. Introducción. ....	209
2. La tasa Amazon y el medio ambiente. ....	211
3. Las entregas B2C y el espacio público desde el Derecho comparado. ....	214
4. Una tasa vinculada al uso del dominio público de proveedores ajenos a la localidad. ....	216
5. Responsabilidad del titular del <i>marketplace</i> : SAN 1224/2020, de 17 de julio de 2023. ....	221
5.1. La resolución de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia. ....	221

5.2. Las Sentencias de la Audiencia Nacional y la no sujeción de Amazon . . . .	222
5.2.1. Amazon no es sujeto pasivo de la tasa Amazon: Sentencias de la Audiencia Nacional . . . . .	223
5.3. La Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña y la nulidad de la Ordenanza . . . . .	226
5.3.1. La cuantificación de la tasa: base imponible y cuota . . . . .	226
5.3.2. Sujeción a la tasa . . . . .	227
5.3.3. Reconfiguración de la Tasa . . . . .	229
6. Conclusiones. . . . .	230
Bibliografía. . . . .	232
 Capítulo 8. NUEVAS TASAS MUNICIPALES SOBRE EL APROVECHAMIENTO ESPECIAL DEL DOMINIO PÚBLICO: ANÁLISIS DE LA TASA DE CONGESTIÓN, PREVISTA EN EL PROYECTO DE LEY DE MOVILIDAD SOSTENIBLE, Y DE LA TASA POR EL USO COMPARTIDO DE VEHÍCULOS DE MOVILIDAD PERSONAL EN RÉGIMEN DE EXPLOTACIÓN, por Marta Marcos Cardona. . . . .	
1. El peaje urbano como instrumento regulador del tráfico en las ciudades . . . . .	235
1.1. Introducción. . . . .	235
1.2. La pertinencia de peajes urbanos para la regulación del tráfico rodado y la mejora ambiental en grandes ciudades. . . . .	236
1.3. Análisis de la tasa prevista en el Proyecto de Ley de Movilidad Sostenible: ¿tasa de congestión o tasa ambiental? . . . . .	240
1.4. Análisis crítico de la tasa prevista en el Proyecto de Ley de Movilidad Sostenible . . . . .	246
1.5. Propuesta de tasa de congestión . . . . .	249
2. Tasa por el aprovechamiento especial del dominio público basado en el uso compartido de vehículos de movilidad personal en régimen de explotación económica. . . . .	252
2.1. Justificación de la imposición de una tasa de uso común especial del espacio público . . . . .	252
2.2. Autorización previa . . . . .	253
2.3. Cobertura legal para el establecimiento de la tasa . . . . .	254
2.4. Configuración y estructura de la tasa. . . . .	256
3. Conclusiones. . . . .	259
Bibliografía. . . . .	260
 Capítulo 9. UNA APROXIMACIÓN A LA UTILIZACIÓN DE INSTRUMENTOS FINANCIEROS Y TRIBUTARIOS PARA PROMOVER LA CREACIÓN Y REHABILITACIÓN DE ESPACIOS VERDES EN LOS NÚCLEOS URBANOS PARA ALCANZAR LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL, por Victoria Selma Penalva . . . . .	
1. La sostenibilidad como prioridad en las ciudades. . . . .	263
1.1. Consideraciones generales acerca del concepto de sostenibilidad urbana . . . . .	263

---

1.2. Los pilares de la sostenibilidad urbana . . . . .	264
1.3. Los desafíos de la sostenibilidad urbana en las ciudades españolas . . . . .	265
2. La planificación urbana verde . . . . .	267
2.1. Regulación jurídica . . . . .	267
2.2. Aplicación de instrumentos verdes para alcanzar la sostenibilidad urbana. .	270
2.2.1. Creación de espacios verdes urbanos y periurbanos. . . . .	270
2.2.2. Desarrollo de supermanzanas y ejes verdes. . . . .	273
2.2.3. Rehabilitación de ecosistemas urbanos. . . . .	275
3. Medidas financieras y tributarias para favorecer los espacios verdes en los entornos urbanos . . . . .	275
3.1. Ayudas y subvenciones . . . . .	276
3.2. Bonos verdes . . . . .	277
3.3. Tasas y precios públicos . . . . .	281
3.4. Contribuciones especiales . . . . .	282
3.5. Beneficios fiscales de carácter ambiental en los impuestos locales. . . . .	285
3.5.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles . . . . .	286
3.5.2. Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras . . . . .	287
4. Conclusiones. . . . .	287
Bibliografía . . . . .	289