

## Presentación

Emilio Albi es, sin lugar a dudas, uno de los hacendistas más influyentes del último medio siglo en España. Su prolífica carrera académica, combinada con una rica y dilatada experiencia profesional, han dado como resultado un *curriculum vitae* en el que es posible encontrar trabajos sobre una gran variedad de temas (desde las reformas fiscales a la gestión pública y el análisis coste-beneficio, pasando por la economía de la cultura, el federalismo fiscal, la redistribución de la renta y la elección colectiva), que reúnen rigor científico y utilidad social, y que demuestran un conocimiento profundo de la economía española. Llegado el momento de su jubilación, quienes nos consideramos sus discípulos, junto con una parte de sus numerosos colegas y amigos, hemos querido agradecerle su trabajo de los últimos cuarenta y cinco años. A rendirle tributo por su gran contribución al mundo de la Economía Pública se dedican las siguientes páginas.

Este libro pretende ser una herramienta útil para todos aquellos que quieran acercarse al estudio de cómo la reciente (y profunda) crisis económica ha determinado el curso de acción del sector público español, y de cuáles son las reformas que, desde la acción colectiva, pueden ayudar a fortalecer la economía española en los próximos años.

El primer capítulo, a cargo de José Manuel González-Páramo, analiza algunos de los fallos regulatorios relacionados con el ámbito financiero que estuvieron en el origen de la Gran Recesión (o que han contribuido a amplificar sus efectos), y advierte de los peligros de una regulación excesiva o mal diseñada. Por su parte, Carlos Contreras y Antonio Jesús Sánchez revisan, en el capítulo 2, los compromisos con la disciplina presupuestaria y la estabilidad de la deuda derivados de la pertenencia de España a la Unión Económica y Monetaria, que saltan por los aires como consecuencia de la crisis económica. Asimismo, analizan las acciones y propuestas preventivas formuladas por la Unión Europea, y repasan las razones por las que los sectores públicos pueden tender a la indisciplina fiscal, adentrándose así en el terreno de la *Public Choice*.

Las tensiones financieras derivadas de la Gran Recesión se han manifestado intensamente en los gobiernos subcentrales, y muy particularmente en el ámbito autonómico. En el capítulo 3, Carlos Monasterio y Javier Suárez esbozan las líneas que deberían seguirse en la reforma de las relaciones económico-financieras entre los distintos niveles de gobierno, y que deberían servir para fortalecer la arquitectura institucional del modelo español de descentralización.

Por su parte, los capítulos 4 a 7 ponen el foco sobre el sistema impositivo. El capítulo 4, a cargo de M. Carmen Moreno y Raquel Paredes, describe pormenorizadamente las últimas reformas de los Impuestos sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) y sobre la Renta de Sociedades (IS), y distingue los cambios más innovadores de aquellos que siguen la línea emprendida por reformas previas. En el capítulo 5, José Félix Sanz y Valentín Edo profundizan en el análisis del diseño impositivo mediante la revisión de los

costes de la imposición ocasionados por las principales figuras del sistema fiscal actual: IRPF, IS e impuestos sobre el consumo.

Una de las consecuencias más generalizadas y visibles de la crisis económica, también en España, ha sido el considerable aumento de los niveles de desigualdad de la renta y la riqueza. María Martínez y Laura de Pablos, en el capítulo 6, analizan la evolución de la desigualdad en la distribución de la riqueza a partir de los datos de la Encuesta Financiera de las Familias, examinan la situación de la imposición patrimonial en España, y realizan propuestas para reformar tanto el Impuesto sobre el Patrimonio como el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones. Finalmente, en el capítulo 7, Juan José Rubio, Manuel Gutiérrez y José Antonio Rodríguez pasan revista a los modelos tributarios de los países de nuestro entorno, analizando asimismo las tendencias que han registrado en los últimos años, y presentan un decálogo de acciones estratégicas para llevar a cabo una reforma tributaria integral en España, compatible con las exigencias de la estabilidad presupuestaria y de la necesaria recuperación post-crisis. El campo de las reformas fiscales, al ser eminentemente normativo, favorece la presencia de puntos de vista no siempre coincidentes. El lector descubrirá a lo largo de este bloque que el diseño del que ha de ser el futuro sistema tributario español es una cuestión no exenta de polémica.

Los capítulos 8 a 10 dedican su atención al análisis de distintos bloques de gasto público, que reflejan tanto las funciones clásicas de los sectores públicos (como la defensa y las infraestructuras), como las más recientes (que componen el núcleo básico del Estado de bienestar). En el primer capítulo de este bloque, Miguel Gómez de Antonio y Aurelia Valiño revisan la evidencia que relaciona la dotación de infraestructuras y los gastos en defensa con la productividad y el crecimiento económico, y apuntan asimismo cuáles son las principales líneas de avance en la investigación de Economía Pública en esta área. Por su parte, M. Teresa López y Alfonso Utrilla, en el capítulo 9, reflexionan sobre la configuración del sistema de protección social a partir de lo acontecido durante los años de crisis económica. Su objetivo no es otro que aportar nuevas perspectivas y enfoques a tener en cuenta en el actual debate sobre la sostenibilidad de nuestro actual Estado de Bienestar, especialmente cuando este se refiera a la reforma de algunas prestaciones. A continuación, Carmen Pérez, Mercedes Sastre y Rosa Urbanos evalúan cuáles han sido las respuestas del sector público ante la crisis económica en los ámbitos de la sanidad, la educación y las políticas de lucha contra la pobreza, señalando sus luces y sombras, y apuntando líneas de actuación para el futuro más inmediato.

Por último, Jorge Onrubia y Daniel Santín, en el capítulo 11, pasan revista al estado de la cuestión en relación con la Economía de la Gestión Pública y la evaluación de proyectos y políticas públicas, que constituyen pilares fundamentales en la mejora de la eficacia y la eficiencia de la actividad colectiva y, por tanto, pueden contribuir significativamente a su legitimación.

Como se puede apreciar, a lo largo de sus once capítulos el libro recorre una parte importante de los grandes temas de la Economía Pública, disciplina en la que Emilio Albi ha de ser necesariamente reconocido, hoy y en el futuro, como una de las figuras más destacadas del país. Su labor ha sido decisiva en varios aspectos: entre otros, en la incorporación de temas que eran ignorados por la antigua «Teoría de la Hacienda

Pública»; en el enfoque de análisis, que combina como pocas veces el rigor de la academia con la sensatez que impone el conocimiento de la realidad y la preocupación por transformarla; y, sin lugar a dudas, en la formación de nuevos economistas, gracias a sus más de cuatro décadas como profesor, y como autor de algunos de los manuales más influyentes de Economía Pública y Sistema Fiscal español. Estas aportaciones, y muchas otras, le son reconocidas a lo largo de las páginas que siguen.

Pero no le haríamos justicia a Emilio si habláramos solo de su importante labor profesional y académica. Los intereses de Emilio Albi van mucho más allá de la Economía Pública. Y su presencia en las vidas de quienes hemos tenido la fortuna de tenerle cerca también deja una huella que va más allá de lo profesional. De ahí que hayamos querido completar este libro-homenaje con una serie de testimonios de colegas (que además son amigos), que han querido dejar constancia, de modo más breve y en tono menos formal, de esos intereses y esa presencia. Tales testimonios figuran entreverados, en forma de cartas o comunicaciones breves, entre los capítulos más sesudos.

Sus discípulos más directos, aquellos a los que inculcó su pasión por la vida académica y hoy tratamos de seguir su ejemplo en las aulas universitarias, podemos agradecerle a Emilio Albi sus enseñanzas, su compromiso con el trabajo y con nuestras carreras (que apoyó siempre de forma incondicional). No siempre puede decirse de los maestros que, además de admirados y respetados profesionalmente, son apreciados personalmente, queridos, por sus discípulos. También en este sentido es excepcional la figura de Emilio Albi. Desde el Departamento de Hacienda Pública y Sistema Fiscal de la Universidad Complutense confiamos en que siga muchos años compartiendo con nosotros sus conocimientos y regalándonos su amistad.

ROSA URBANOS GARRIDO  
Directora del Departamento de Economía Aplicada VI  
(Hacienda Pública y Sistema Fiscal)  
Universidad Complutense de Madrid