

ÍNDICE

Páginas

Prólogo	
DE TOLEDO A WASHINGTON DC, por Javier Suárez Pandiello	15

I

FISCALIDAD INTERGUBERNAMENTAL: SU EVOLUCIÓN RECIENTE EN LA TEORÍA Y LA PRÁCTICA

Capítulo 1. EL TANGO DE LA FINANCIACIÓN SUBCENTRAL ENTRE DOS CRISIS: 20 AÑOS NO ES NADA, PERO 10 FUERON BASTANTE, por Giorgio Brosio, Juan Pablo Jiménez y Javier Suárez Pandiello	27
1. Introducción	27
2. Contexto global y regional.	28
3. Contexto regional, características estructurales y evolución 2010-2020: una década entre dos crisis	31
4. El debate teórico a nivel global.	32
5. Los tópicos discutidos en la agenda de reformas intergubernamentales 2010-2020 . .	34
6. El impacto de los eventos extremos, las respuestas y los desafíos.	40
7. A modo de conclusión	41
Referencias	43
Capítulo 2. GOBIERNOS SUBNACIONALES Y POLÍTICAS PÚBLICAS. TEORÍA Y PRÁCTICA, por Alberto Porto	47
1. Introducción	47
2. El nacimiento del estudio del rol fiscal de los gobiernos subnacionales.	48
3. Las funciones de los gobiernos subnacionales en la práctica	50
4. De la primera a la segunda generación de teorías del federalismo fiscal.	51
5. El amplio campo de los estudios sobre la descentralización fiscal y los gobiernos sub- nacionales	54
6. Inventario de trabajos presentados en las nueve Jornadas de la AIFIL. 2011-2020 . .	58
Referencias	60

II

INSTITUCIONES Y ECONOMÍA POLÍTICA EN LA FISCALIDAD INTERGUBERNAMENTAL

Capítulo 3. PESOS Y CONTRAPESOS EN LA POLÍTICA FISCAL LATINO-AMERICANA, por Mónica Unda-Gutiérrez y Carlos Brown-Solà	67
1. Introducción	67
2. La política fiscal latinoamericana en el siglo XXI	69
3. Los pesos y contrapesos políticos de la reforma fiscal de México en 2013	72
4. Los contrapesos políticos a los ejecutivos latinoamericanos en la política fiscal	76
4.1. Argentina	77
4.2. Brasil	79
4.3. Chile	81
4.4. Colombia	82
4.5. Un balance: las IFI en los países analizados	83
5. Conclusiones	86
Referencias	87
Capítulo 4. ECONOMÍA POLÍTICA DEL FEDERALISMO FISCAL ESPAÑOL: A LA ESPERA DE UNA REFORMA DE LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA, por María Cadaval Sampedro, Xoaquín Fernández Leiceaga y Santiago Lago Peñas	91
1. Introducción	91
2. Una breve descripción del modelo de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común	93
3. Los problemas y las soluciones	95
3.1. Insuficiencia de recursos	95
3.2. Autonomía tributaria	96
3.3. Equidad y nivelación interterritorial	97
3.4. Complejidad y falta de transparencia	98
3.5. Andamiaje institucional	98
4. El marco de la negociación	99
5. Las difíciles condiciones para la reforma del modelo de financiación vigente	106
5.1. Las dificultades exógenas al sistema	106
5.2. Las dificultades endógenas al sistema (condiciones económicas)	109
6. A modo de conclusión: ¿qué cabe esperar a corto plazo?	111
Referencias	112

Capítulo 5. DESCENTRALIZACIÓN Y REDISTRIBUCIÓN: EL ROL DE LA CALIDAD DE GOBIERNO, por Juan Pablo Jiménez y Leonel Muinelo-Gallo	115
1. Introducción	115
2. Descentralización y redistribución: el rol de la calidad de gobierno	116
2.1. La importancia del grado de descentralización para la redistribución	117
2.2. El rol de la calidad de gobierno	119
2.3. Revisión de la literatura empírica	119
3. Midiendo las variables clave	120
4. Modelo empírico	123
5. Resultados	124
6. Conclusiones	128
Referencias	129
Apéndice	132

III

FINANCIACIÓN INTERGUBERNAMENTAL Y RECURSOS SUBNACIONALES

Capítulo 6. PROMOVRIENDO LA CORRESPONSABILIDAD FISCAL. LA EVALUACIÓN DEL ESFUERZO FISCAL SUBNACIONAL, por Francisco Pedraja Chaparro y Javier Suárez Pandiello	141
1. Introducción	141
2. El esfuerzo fiscal. Aspectos conceptuales	142
3. Aproximaciones alternativas en la estimación de la capacidad fiscal de un territorio	144
3.1. Aproximación macroeconómica	144
3.2. Aproximación Sistema Fiscal Representativo (SFR)	146
3.3. Método de regresión (agregada)	146
3.4. Métodos de frontera	148
4. Las estimaciones del esfuerzo fiscal en el ámbito subcentral	151
5. A modo de conclusión. Una agenda de investigación sobre la evaluación multinivel del esfuerzo fiscal	153
Referencias	155
Capítulo 7. DESAFÍOS DE LA TRIBUTACIÓN DEL IMPUESTO PREDIAL, por Claudia M. De Cesare	157
1. Introducción	157
2. Características destacadas del impuesto predial	158

	<i>Páginas</i>
3. Factores determinantes en el desempeño del impuesto	160
4. Desempeño comparado y potencial del instrumento	161
5. Estimaciones del potencial de fortalecimiento del impuesto predial	166
6. Reflexión sobre los sistemas latinoamericanos	167
7. Consideraciones finales	170
Referencias	170
Capítulo 8. CRITERIOS AMBIENTALES EN LA TRIBUTACIÓN LOCAL: ANÁLISIS Y PROPUESTAS DE REFORMA PARA ESPAÑA, por Álvaro Jesús Del Blanco García	173
1. Introducción	173
2. Planteamiento del problema	173
3. Criterios ambientales en los impuestos locales que recaen sobre bienes inmuebles: Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI) e Impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras (ICIO)	177
3.1. Introducción	177
3.2. Bonificaciones y tipos de gravamen de los bienes inmuebles de características especiales (BICEs)	178
3.3. Bonificación por mecanismos de aprovechamiento térmico o eléctrico de la energía solar	180
3.4. Introducción de criterios ambientales en las normas técnicas de valoración catastral	182
4. Criterios ambientales en los impuestos locales que recaen sobre los vehículos a motor: Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica (IVTM)	184
4.1. Análisis comparado	184
4.2. Las bonificaciones ambientales en el IVTM	188
4.3. Propuesta <i>de lege ferenda</i> y consideraciones finales	189
5. Conclusiones	190
Referencias	191
Capítulo 9. DESIGUALDAD REGIONAL, RECURSOS NATURALES E IGUALACIÓN FISCAL SUBNACIONAL EN AMÉRICA LATINA, por Juan Pablo Jiménez, Andrés Muñoz y Axel Radics	193
1. Introducción	193
2. Desigualdades territoriales	195
3. Disparidades fiscales subnacionales	197
4. Las transferencias fiscales intergubernamentales vigentes y su poder de igualación	200
5. Recaudación, asignación y distribución de las rentas provenientes de los recursos naturales no renovables	204
5.1. Aspectos conceptuales	204

	<i>Páginas</i>
5.2. Recaudación, asignación y distribución de los RNNR en la práctica	205
5.2.1. Recaudación de los RNNR.	205
5.2.2. Asignación y distribución de los ingresos fiscales provenientes de la explotación de RNNR.	207
5.3. Transferencias de igualación en la distribución de ingresos provenientes de RNNR.	211
6. Hacia una nueva institucionalidad fiscal intergubernamental: el rol de las transferencias de igualación.	212
Referencias	213
Capítulo 10. DISTRIBUCIÓN REGIONAL Y PERSONAL DEL INGRESO: RELACIONES, DIMENSIONES Y ROL DE LA POLÍTICA FISCAL, por Walter Cont, Alberto Porto y Jorge Puig.	217
1. Introducción	217
2. Marco conceptual	218
3. Cuantificaciones	221
3.1. Política fiscal consolidada (Nación-Provincias).	221
3.2. Impacto de la política fiscal de los niveles de gobierno nacional y provincial . .	223
3.3. Impacto de los gastos e ingresos sobre el coeficiente de Reynolds-Smolensky . .	225
3.4. Cuantificaciones a nivel de provincias	226
4. Comentarios finales	230
Referencias	230
Anexo	233

IV

GESTIONANDO SERVICIOS DESDE LA DESCENTRALIZACIÓN

Capítulo 11. DESCENTRALIZACIÓN FISCAL Y CAMBIO CLIMÁTICO, DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES PARA LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, por María Dolores Almeida Sánchez	237
1. Introducción	237
2. Responsabilidades de gasto	239
2.1. Responsabilidades de gasto con incidencia en mitigación	243
2.2. Responsabilidades de gasto con incidencia en adaptación.	251
2.3. Responsabilidades de gasto con incidencia en cambio climático en general . . .	255
3. Responsabilidades de ingresos	261

	<i>Páginas</i>
4. Transferencias intergubernamentales	267
5. Endeudamiento	273
6. Conclusiones y recomendaciones	274
Referencias	275
Capítulo 12. EFICIENCIA EN LA GESTIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA: EL CASO DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES DE ARGENTINA Y MÉXICO, por Huáscar Eguino, Marcelo Capello, María Laura Caullo y Gabriel Farfán Mares . .	279
1. Introducción	279
2. Inversión pública en América Latina	280
2.1. Eficiencia en la gestión de inversión pública en América Latina	283
3. Inversión pública en Argentina	284
3.1. Eficiencia en la gestión de inversión pública subnacional de Argentina	289
3.2. Caso de comparación: eficiencia en la gestión de inversión pública subnacional de México	295
4. Reflexiones finales	303
Referencias	303
Capítulo 13. PROVISIÓN DE AGUA Y GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES, por María A. García Valiñas y Sara Suárez Fernández	305
1. Introducción	305
2. Retos en la gestión del agua	306
3. Instrumentos de gestión	307
3.1. Los precios del agua	307
3.1.1. Objetivos en el diseño de las tarifas	307
3.1.2. Estructuras tarifarias: una breve descripción	309
3.1.3. ¿Son eficaces los precios como instrumento de gestión? Algunas reflexiones	312
3.2. Otros instrumentos de gestión	313
4. Modalidades de gestión local del agua	314
4.1. Eficiencia	316
4.2. Precios	317
4.3. Calidad y acceso al servicio	318
5. Conclusiones	319
Referencias	320

V

ENDEUDAMIENTO Y REGLAS FISCALES EN ENTORNOS DESCENTRALIZADOS

Capítulo 14. ENDEUDAMIENTO DE LOS GOBIERNOS LOCALES, EXPERIENCIA INTERNACIONAL Y UNA PROPUESTA PARA EL CASO DE CHILE, por Leonardo Letelier	329
1. Introducción	329
2. El debate académico	330
3. El caso de los países unitarios	331
4. El caso de Chile	336
5. Conclusiones	346
Anexo	347
Referencias	348
Capítulo 15. LA SOSTENIBILIDAD FISCAL EN LA TOMA DE DECISIONES DE DEUDA PÚBLICA DE MÉXICO: ¿SE RECOMPENSA LA MALA CONDUCTA?, por Heidi Jane M. Smith y Carmina Jiménez Quiroga	351
1. Introducción	351
2. Revisión de literatura	354
2.1. Sostenibilidad financiera	354
2.2. Descentralización fiscal	355
2.3. Reglas fiscales	356
3. Por qué el caso de México	357
4. Modelo y datos	361
5. Resultados y discusión	364
6. Conclusiones	369
Referencias	370
Anexo	373
Capítulo 16. EXPERIENCIAS INTERNACIONALES DE LAS REGLAS FISCALES SUBNACIONALES Y SUS DESAFÍOS EN LA AGENDA POST-COVID-19, por Jaime Bonet, Juan Pablo Jiménez, Leonardo Letelier e Ignacio Ruelas	377
1. Introducción	377
2. Teoría y evidencia sobre las reglas fiscales subnacionales	378
3. Principales características de las reglas fiscales subnacionales a nivel global	382
3.1. Organización institucional	382
3.2. Asimetría vertical	382
3.3. Las reglas en países con alta injerencia en la ejecución de la inversión pública	383

	<i>Páginas</i>
3.4. Sobre el monitoreo, el cumplimiento y las sanciones de las reglas fiscales	385
4. Origen, tendencias y perspectivas futuras en las reglas fiscales subnacionales	386
4.1. Periodo de implementación en América Latina (1995-2002)	387
4.2. Etapa de consolidación (2003-2008)	390
4.3. Período de reformulación: 2009 hasta la pandemia	392
5. Reflexiones finales	396
Referencias	397

VI

DESAFIOS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA: ENTRE EL POST-COVID Y EL CAMBIO CLIMÁTICO

Capítulo 17. LAS MEDIDAS E IMPACTOS FISCALES EN LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE PARA HACER FRENTE A LA PANDEMIA, por Noel Pérez Benítez, Axel Radics, Francisco Vázquez Ahued e Ignacio Ruelas Ávila	405
1. Introducción	405
2. Marco conceptual	407
3. La coordinación intergubernamental a prueba	408
4. Acciones materializadas a través del gasto público	409
5. Medidas por el lado de los ingresos públicos subnacionales	411
5.1. El papel de las transferencias de los niveles nacionales de gobierno.	412
5.2. Respuestas de gobiernos intermedios y locales a la pandemia por el lado de los ingresos públicos	414
5.3. La deuda y otros instrumentos para financiar las acciones frente a la pandemia.	414
6. Conclusiones y recomendaciones de política	416
Referencias	417
Capítulo 18. LOS RETOS FISCALES DE LAS CIUDADES CAPITALES EN AMÉRICA LATINA, por Huáscar Eguino y Gilberto Chona	421
1. Introducción	421
2. Desafíos de los gobiernos municipales	421
2.1. Limitada capacidad para generar ingresos propios	421
2.2. Baja capacidad para invertir en infraestructura, capital humano y servicios municipales.	424
2.3. Limitado acceso a financiamiento de largo plazo	425
2.4. Ausencia de arreglos efectivos y sostenibles de gobernanza fiscal.	426
3. Medidas de gestión fiscal para incrementar los recursos municipales	427

	<i>Páginas</i>
3.1. Acciones para mejorar los ingresos de fuentes internas (ingresos propios)	428
3.2. Acciones para mejorar la calidad y cantidad del gasto en ciudades capitales . . .	430
3.3. Acciones para aumentar el financiamiento de largo plazo en las ciudades capi- tales	432
3.4. Mejores arreglos para la gobernanza fiscal de ciudades capitales	435
Referencias	436
 Capítulo 19. LA REVOLUCIÓN DIGITAL Y LAS FINANZAS PÚBLICAS LOCA- LES, por Fernando Rezende	 439
1. Introducción	439
2. Cómo proceder en un contexto de grandes cambios y mucha incertidumbre	440
3. Las lecciones de la historia	441
4. ¿Qué precauciones deberían tomarse al sugerir cambios/reformas en la tributación?	442
4.1. El camino	444
5. ¿Cómo repercuten los efectos de la revolución digital en la tributación sobre las finan- zas locales? ¿Qué se debe hacer para enfrentarlos?	445
6. Comentarios finales	448
Referencias	448
 Capítulo 20. RETOS FUTUROS DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN LATINOAMÉ- RICA, por Juan Luis Gómez Reino, Jorge Martínez-Vázquez, Andrés Muñoz y Axel Radics	 451
1. Introducción	451
2. Panorama breve sobre la evolución y estado actual de la descentralización en América Latina y el Caribe	452
3. Retos Futuros y posibles reformas	453
4. La clave de la implementación	460
Referencias	461
 RELACIÓN DE AUTORES	 465