ÍNDICE

Páginas

PRESENTACIÓN, por Francisco Pedraja Chaparro, Javier Suárez Pandiello y Rosa M. Urbanos Garrido 11

Prólogo, SEMBLANZA DE UN ECONOMISTA CABAL, por Rosa M. Urbanos Garrido 17

SISTEMAS COMPARADOS DE FEDERALISMO FISCAL E INDICADORES DE AUTONOMÍA, por Jesús Ruiz-Huerta Carbonell 21

1. Introducción 21
2. Argumentos para la descentralización del poder y la capacidad de decidir 22
3. ¿Cuáles son los criterios de un adecuado proceso de descentralización según la teoría del federalismo fiscal? 23
4. Algunos datos sobre descentralización. Los gastos 25
5. Los ingresos 29
6. Una aproximación a los indicadores de descentralización 36
7. Conclusiones 39

Referencias 40

UN ANÁLISIS DE LA DINÁMICA DE COMPOSICIÓN FUNCIONAL DEL GASTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN EL PERÍODO 2007-2019, por Alberto Vaquero García y Santiago Lago Peñas 43

1. Introducción 43
2. Tratamiento de la información 44
3. Análisis de la clasificación funcional del gasto (2007-2019) 50
4. Análisis clúster y de βconvergencia de la composición del gasto 60
5. Conclusiones 64

Referencias 65

ELEMENTOS DE COHESIÓN EN EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD: TAREAS PENDIENTES, por Carolina Navarro Ruiz, Marta Ortega Ortega y Rosa M. Urbanos Garrido 67

1. Introducción 67
2. La financiación de los servicios sanitarios. El papel de los fondos específicos 69
3. El drama de las listas de espera 72

Páginas

4. Sistemas de información sanitaria y fallos de interoperabilidad entre Comunidades Autónomas 76
5. La variabilidad en la práctica clínica. 78
6. La coordinación institucional 79
7. Resumen de conclusiones 80

Referencias 81

COMPETENCIAS Y GASTO EN EDUCACIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS: UNA REFLEXIÓN AL HILO DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA, por Carmen Pérez Esparrells y Jorge Calero Martínez 85

1. Introducción. 85
2. Justificación teórica de las diferencias autonómicas en la prestación de las competencias educativas. 87
3. La diversidad de situaciones de las Comunidades Autónomas respecto a la financiación y el gasto en educación no universitaria y universitaria. 89
4. El gasto público en educación de las Comunidades Autónomas en el período 2000-2019. ¿Convergencia o divergencia? 98
5. Consideraciones finales 100

Referencias 102

LA FINANCIACIÓN DE LA DEPENDENCIA, por Carmen Molina Garrido y José Sánchez Maldonado 105

1. Introducción. 105
2. Una comparación internacional de la atención en dependencia 107
3. La evolución del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia 112
4. La evolución de algunas variables clave relativas a la gestión 114
5. El modelo de financiación del SAAD 120
6. Consideraciones finales 130

Referencias 131

CAPACIDADES FISCALES, CESIÓN TRIBUTARIA E IMPOSICIÓN PROPIA, por Laura De Pablos Escobar y María Martínez Torres 133

1. Introducción. 133
2. Tributos cedidos. Recaudación 2022 por Comunidades Autónomas 135
   2.1. Tributos cedidos. Estado de la cuestión 135
3. Los tributos propios en el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas 140
4. Recaudación en términos normativos, capacidad fiscal y recaudación real 147
5. Cesión de competencias, competencia fiscal a la baja, alternativas de coordinación 155

Páginas

6. Conclusiones ... 159
Referencias ... 160
Anexo 1 Cifras recaudación normativa, capacidad fiscal y recaudación real 2015 y 2020 ... 162

UNA VISIÓN RETROSPECTIVA DEL FONDO DE COMPENSACIÓN INTERTERRITORIAL (FCI) Y OTROS FONDOS DE DESARROLLO EN EL MARCO DE LA INVERSIÓN Y FINANCIACIÓN AUTONÓMICA, por Natividad Fernández y David Cantarero-Prieto ... 169
1. Introducción ... 169
2. El Fondo de Compensación Interterritorial y su evolución histórica ... 170
3. Evolución reciente del FCI e incidencia de la Gran Recesión ... 173
4. Conclusiones y vías de reforma ... 179
Referencias ... 181

LA SALUD FINANCIERA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS TRAS LA GRAN RECESIÓN Y LA PANDEMIA, por Ana Herrero-Alcalde y José Manuel Tránchez-Martín ... 183
1. Introducción ... 183
2. Marco conceptual: el concepto de salud financiera y su medición ... 184
3. La evolución de la condición financiera autonómica durante el siglo XXI ... 186
4. Algunos rasgos singulares de la actual deuda autonómica ... 195
5. Algunas indicaciones de futuro: condicionantes para acometer el problema de excesivo endeudamiento autonómico ... 203
Referencias ... 205

LOS SISTEMAS FORALES Y EL PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD, por Carlos Monasterio Escudero e Ignacio Zubiri Oria ... 209
1. Introducción ... 209
2. El principio de igualdad respecto a la financiación de los Bienes Públicos nacionales ... 210
   2.1. Cargas no Asumidas y solidaridad ... 213
   2.2. La aportación de los sistemas forales ... 215
3. Progresividad del sistema fiscal e índice de imputación ... 217
   3.1. El índice de imputación ... 217
   3.2. El gasto del Gobierno Central y los beneficios para los residentes en la CAPV ... 219
   3.3. Progresividad e índice de aportación ... 221
4. Comparación entre el sistema común y los sistemas forales ... 223
5. Conclusiones ... 224
Referencias ... 227

Páginas

POR UNA REFORMA INTEGRAL DE LA FINANCIACIÓN TERRITORIAL CON CRITERIOS DE TRANSPARENCIA, EQUIDAD, GRADUALIDAD Y RESPONSABILIDAD, por Ángel de la Fuente 229
1. Introducción 229
2. Es necesaria una reforma coordinada de toda la financiación territorial 231
3. Un sistema más sencillo y transparente que los ciudadanos puedan entender y valorar 232
4. Un reparto más igualitario y menos caprichoso de los recursos 234
5. Gradualidad sí, congelación no 236
6. Más autonomía con mayor responsabilidad fiscal 237
7. La necesidad de mecanismos de responsabilidad colectiva 240
8. A modo de conclusión 242
Referencias 243

UN SECTOR PÚBLICO LOCAL QUE SIGUE BUSCANDO SU CAMINO, por José Manuel Cordero Ferrera y Roberto Fernández Llera 245
1. Introducción 245
2. El mapa municipal como comienzo de todo 245
3. Las competencias propiamente dichas e impropiamente ejercidas 250
4. La financiación en espera 253
5. Resumen de la situación financiera de las entidades locales 257
6. Conclusiones y reflexiones finales 260
Referencias 261

ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LA HACIENDA LOCAL ESPAÑOLA A LA LUZ DEL SISTEMA COMPARADO, por Núria Bosch 265
1. Introducción 265
2. Dimensión de la hacienda local dentro del sector público 265
3. Funciones de gasto de los gobiernos locales 267
4. Dimensión de los municipios y reformas de la organización territorial 270
5. La financiación de los gobiernos municipales 276
   5.1. Modelos de imposición local en el sistema comparado 276
   5.2. La financiación municipal en España. Grandes líneas de reforma 279
      5.2.1. La estructura de los ingresos municipales 279
      5.2.2. Grandes líneas de reforma de la hacienda municipal española a la luz del sistema comparado 281
Referencias 284

EL SISTEMA DE FINANCIACIÓN LOCAL EN ESPAÑA: FORTALEZAS Y DEBILIDADES. LÍNEAS DE REFORMA, por Juan José Rubio Guerrero 287
1. Problemas estratégicos de las haciendas locales 287

Páginas

2. Comportamiento de los instrumentos de financiación ordinaria. Conclusiones generales del modelo financiero 290
3. Bases para la reforma del sistema de financiación local 291
4. Líneas generales para la reforma del sistema financiero local 292
5. Propuestas reformadoras de la financiación local por instrumentos financieros . . . 294
   5.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles 296
   5.2. Impuesto sobre Actividades Económicas 297
   5.3. Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica 298
   5.4 Impuesto sobre el Incremento en el Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IIVTNU) 299
   5.5. Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras 299
   5.6. Impuesto sobre Estancias Turísticas 300
   5.7. Recargos, tasas y contribuciones especiales 300
6. Conclusiones 301

Referencias 303

LITIGIOSIDAD EN LA TRIBUTACIÓN LOCAL, por Ángela Acín Ferrer y Pilar C. Zurita Guzmán 305

1. Introducción 305
2. Medios al alcance de los ciudadanos para manifestar su discrepancia en materia de tributación local 306
   2.1. Revisión en vía administrativa de los actos: recurso de reposición y reclamación económico-administrativa 306
   2.2. Revisión en vía contencioso-administrativa 309
   2.3. Revisión en Tribunal de Justicia de la Unión Europea 309
3. Supuestos más comunes que dan lugar a recursos administrativos y judiciales 310
   3.1. Supuestos de gran alcance y reducido número de recursos 311
   3.2 Supuestos de impacto individualizado, con gran número de recursos 316
      3.2.1. La compleja gestión compartida del Catastro y el IBI 317
      3.2.2. La situación del IIVTNU 318
      3.2.3. La gestión y recaudación de multas de tráfico 322
   3.3. Las dificultades del procedimiento ejecutivo 323
4. Conflictos de las Entidades Locales con otras Administraciones 324
5. Propuesta de actuaciones orientadas a reducir la litigiosidad 328

Referencias 331

LA PROBLEMÁTICA DE LAS GRANDES CIUDADES Y SUS ÁREAS METROPOLITANAS: COMPETENCIAS, FINANCIACIÓN Y GOBERNANZA, por Maite Vilalta 333

1. Introducción 333
2. El marco competencial de las grandes ciudades: ¿por qué debería ser distinto? . . . 334

Páginas

3. Los recursos de las grandes ciudades para hacer frente a sus responsabilidades de gasto: especificidades de su modelo de financiación 339
4. Las grandes ciudades y sus áreas metropolitanas: la importancia de su modelo de gobernanza 345
5. Las grandes ciudades en el Estado español: algunos datos presupuestarios 346
   5.1. Una comparación del gasto realizado por Madrid y Barcelona y el resto de municipios españoles 347
   5.2. Una comparación de los ingresos obtenidos por Madrid y Barcelona y el resto de municipios españoles 351

Referencias 355

A VUELTAS CON LA DEUDA LOCAL. ¿ES REALMENTE UNA AMENAZA?, por Francisco Pedraja Chaparro y Javier Suárez Pandiello 357

1. Introducción 357
2. Fundamentos teóricos de la deuda local 358
3. Endeudamiento local en el marco de las reglas fiscales 361
4. El alcance de la deuda local: del análisis comparado general a los casos de municipios específicos 365
   4.1. Ratios y acumulación de deuda en los municipios españoles 368
   4.2. La deuda por grupos de municipios 380
   4.3. ¿Es sostenible la deuda de nuestros municipios? 382
5. A modo de recapitulación 385

Referencias 387

EPÍLOGO

LA UTILIDAD DE LLAMARSE ALFONSO, por Roberto Fernández Llera 389

RELACIÓN DE AUTORES 397