ÍNDICE

Páginas

INTRODUCCIÓN 17

I

GOBERNANZA MULTINIVEL

CHALLENGES FOR FEDERALISM: WHERE IS IT HEADED?, por Luiz de Mello. 23
1. Introduction 23
2. Structural changes and implications for intergovernmental fiscal relations 24
2.1. Can existing models of federalism deal with these changes? 27
3. Conclusion 29
References. 29

DECENTRALIZATION AND NATURAL DISASTER MANAGEMENT, por Timothy J. Goodspeed 31
1. Introduction 31
2. The tasks of intergovernmental management of natural disasters. 32
3. Summary and conclusions 35
References. 36

ENTRE LAS PERCEPCIONES Y LAS REALIDADES: 45 AÑOS DE ESTADO AUTONÓMICO, por María Cadaval Sampedro, Alejandro Domínguez Lamela, Xoaquín Fernández Leiceaga y Santiago Lago Peñas 39
1. Introducción. 39
2. La descentralización en ESPAÑA: los datos. 40
3. Las opiniones y preferencias de la ciudadanía sobre la descentralización: dinámica y diferencias interterritoriales 42
4. Las instituciones: los retos abiertos 46
5. Conclusiones 48
Referencias 48

DESCENTRALIZACIÓN Y HECHOS DIFERENCIALES, por Ignacio Lago 51
1. Introducción. 51

Páginas

2. La descentralización en el mundo 52
3. El acomodo institucional de los grupos étnicos en el mundo 53
4. Las preferencias sobre la descentralización en España 56
5. Conclusiones 59
Referencias 60

MANCOMUNIDADES Y COOPERACIÓN INTERMUNICIPAL EN ESPAÑA, por Albert Solé-Ollé, Jaume Magre-Pont y Toni Rodon 61
1. Introducción 61
2. El alcance de la cooperación en España 62
   2.1. Formas de cooperación 62
   2.2. Las mancomunidades: datos básicos 63
3. Determinantes de la cooperación 67
   3.1. Las razones de la cooperación 67
   3.2. Evidencia empírica 67
4. Conclusión 69
Referencias 70

EL CONTROL EXTERNO DE LOS FONDOS PÚBLICOS ANTE UNA AGENDA DE OLVIDO, por Roberto Fernández Llera 73
1. Una larga historia con brevedad 73
2. El olvido como paradigma 74
3. ¿Hacia una nueva etapa? 76
4. Esbozo del futuro 78
Referencias 79

¿QUÉ PAPEL DESEMPEÑAN LAS TRANSFERENCIAS DE CAPITAL EN LOS GASTOS DE INVERSIÓN DE LOS GOBIERNOS SUBCENTRALES? EVOLUCIÓN Y RETOS ACTUALES EN EL CASO ESPAÑOL, por Encarnación Murillo-García, Fernando Pinto Hernández y Borja Gambau Suelves 81
1. Introducción 81
2. Las transferencias y los gastos de capital de los gobiernos subcentrales. Un breve apunte 82
3. Tipología y desarrollo de las principales transferencias de capital a las regiones españolas. ¿Cuál ha sido su evolución sobre los gastos de inversión en las últimas décadas? 83
4. Algunas conclusiones y retos actuales 87
Referencias 88
Anexo 89

II

MODELOS DE FINANCIACIÓN TERRITORIAL: ENFOQUES COMPARADOS Y RETOS DEL CASO ESPAÑOL

DISTRIBUCIÓN E IMPACTO DEL PODER FISCAL ENTRE NIVELES DE GOBIERNO DESDE LA ÓPTICA DE LA EXPERIENCIA COMPARADA, por Natividad Fernández Gómez y David Cantarero Prieto 95

1. Introducción 95
2. Mecanismos de distribución del poder fiscal entre los niveles de gobierno 96
   - 2.1. Sistemas de separación de impuestos 97
   - 2.2. Sistemas de impuestos superpuestos o compartidos 97
3. Lecciones aprendidas desde la experiencia comparada. 99

Referencias 104

CUATRO MODELOS DE HACIENDA FEDERAL, por Luis Ángel Hierro, Pedro Atienza y David Patiño. 107

1. Los problemas económicos de las estructuras de gobierno descentralizadas 107
2. El modelo de haciendas independientes. El federalismo fiscal soberano de Estados Unidos 110
3. El modelo de haciendas asimétricas. El federalismo fiscal «bilateralista» del Canadá. 110
4. El modelo de haciendas armonizadas. El federalismo fiscal «unitario» de Alemania. 112
5. El modelo de haciendas niveladas. El federalismo «técnico-político» de Australia . 113
6. A modo de conclusión 114

Estadísticas 115

Referencias 115

EL MODELO DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA: DIAGNÓSTICO CRÍTICO Y PROPUESTAS DE REFORMA, por Núria Bosch Roca y Maite Vilalta Ferrer . 117

1. Introducción. 117
2. Puntos críticos del modelo de financiación autonómica 117
   - 2.1. Autonomía financiera limitada 118
   - 2.2. Desequilibrio vertical creciente 118
   - 2.3. Inequidad horizontal 119
   - 2.4. Inestabilidad estructural del modelo 119
   - 2.5. Deficiencias en la coordinación intergubernamental 119
   - 2.6. Falta de transparencia y comprensión ciudadana 120
   - 2.7. Lealtad institucional quebrada 120
   - 2.8. Inadecuada adaptación a las preferencias ciudadanas 121

Páginas

3. Propuestas de reforma del modelo ... 121
   3.1. Aumentar la autonomía financiera real ... 121
   3.2. Restaurar la equidad vertical ... 121
   3.3. Reformar el sistema de nivelación ... 122
   3.4. Fortalecer las instituciones de gobernanza intergubernamental ... 122
   3.5. Reforzar la transparencia y la pedagogía fiscal ... 122
   3.6. Blindar la lealtad institucional ... 122
   3.7. Introducir mayor flexibilidad y heterogeneidad institucional. La asimetría como vía de estabilidad ... 123
4. Conclusión ... 124

Referencias ... 124

FINANCIACIÓN AUTONÓMICA Y TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. UNA VISIÓN DESDE ESPAÑA, por Violeta Ruiz Almendral ... 125

1. El Tribunal Constitucional en el Estado autonómico ... 125
2. Las aportaciones del Tribunal Constitucional al sistema de financiación autonómica: una selección ... 126
   2.1. La garantía de una hacienda autonómica ... 127
   2.2. El poder tributario autonómico ... 128
   2.3. Los sistemas de financiación autonómica ... 128
   2.4. Los regímenes singulares de financiación ... 130
3. Conclusiones ... 131

Referencias ... 131

REGLAS FISCALES PARA GOBIERNOS REGIONALES: REFLEXIONES SOBRE EL CASO ESPAÑOL, por Diego Martínez López ... 133

1. Introducción ... 133
2. Punto de partida ... 134
3. Posibles soluciones ... 135
   3.1. Un nuevo planteamiento ... 135
   3.2. ¿Reglas de oro? ... 136
   3.3. Incumplimientos atenuados o agravados ... 137
   3.4. Los mecanismos extraordinarios de financiación ... 137
4. Conclusión ... 138

III

EFICACIA Y EFICIENCIA: EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

¿QUE TAMAÑO TENDRÁ EL SECTOR PÚBLICO EN EUROPA EN LA PRÓXIMA DÉCADA?, por Fernando López-Vicente, Javier J. Pérez, Marta Rodríguez-Vives y Juan A. Rojas 141

1. Introducción 141
2. El tamaño del sector público en la actualidad 142
3. Las «necesidades» de gasto público 144
   - 3.1. Cambio climático y necesidades de inversión verde 144
   - 3.2. Seguridad económica y gasto en defensa 144
   - 3.3. Digitalización 145
   - 3.4. Envejecimiento de la población y pensiones 145
4. El tamaño del sector público en la próxima década 146
5. Conclusiones 147

Referencias 147

GOBERNANZA MULTINIVEL DESDE UNA PERSPECTIVA TERRITORIAL BASADA EN EL *URBAN FACILITY MANAGEMENT*, por Joan Simó Esteve, Elena de la Poza Plaza y Alberto Celani 149

1. Introducción y principales retos 149
2. Marco conceptual del modelo *UFM-GT* 151
   - 2.1. Gestión pública y gobernanza multinivel 151
   - 2.2. *Urban Facility Management* 151
   - 2.3. Nuevas formas de gestión administrativa pública 152
3. Las cinco dimensiones de la nueva gobernanza territorial 152
4. Propuesta metodológica del modelo *UFM-GT* 153
5. Aplicación práctica y escalabilidad 155
6. Conclusiones 157

Referencias 157

EVALUACIONES EN EL SECTOR EDUCATIVO ESPAÑOL: UNA PERSPECTIVA DESCENTRALIZADA, por José Manuel Cordero Ferrera, Francisco Pedraja Chaparro y Rosa Simancas Rodríguez 159

1. Introducción 159
2. Evaluaciones experimentales 160
3. Evaluaciones con técnicas cuasi-experimentales 161
4. Conclusiones 163

Referencias 164

Páginas

RESPONSABILIDAD FISCAL Y OBJETIVOS DE CRECIMIENTO DESDE UNA PERSPECTIVA REGIONAL: LAS CURVAS DE LAFFER Y ARMEY EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN ESPAÑA (2008-2019), por José Torres-Remírez y Santiago Calvo López 167
1. Introducción 167
2. Base de datos 170
3. Metodología y resultados 170
4. Conclusiones 173
Referencias 174

FROM DATA TO IMPACT: HOW ADMINISTRATIVE RECORDS CAN TRANSFORM PUBLIC POLICY. THE CASE OF THE IRS IN THE U.S. AND THE AEAT IN SPAIN, por Milagros Paniagua San Martín 175
1. Introduction 175
2. The United States 176
3. Spain 178
4. Conclusion 181
References 182

IV

SISTEMA FISCAL

INDEXAR O RECAUDAR: LA DISYUNTIVA OCULTA DEL IRPF EN TIEMPOS DE INFLACIÓN, por José Félix Sanz Sanz 187
1. Introducción 187
2. Inflación y sistema fiscal 189
2.1. Alteraciones de la inflación sobre el IRPF 190
3. Simulación del impacto de la inflación sobre el IRPF de 2021 191
4. Resultados 193
5. Diagnóstico y homenaje final 199
Referencias 200

EL IMPUESTO SOBRE EL PATRIMONIO EN ESPAÑA, A LO LARGO DE LA VIDA DE JORGE, por José María Durán-Cabré y Alejandro Esteller-Moré 203
1. Breve historia del impuesto y de Jorge 203
2. La descentralización del impuesto 205
3. Problemas y cuestiones relativas a la aplicación del impuesto 206
3.1. El cumplimiento fiscal 206
3.1.1. Evasión 206
3.1.2. Elusión 207

Páginas

3.1.3. Evasión y la elusión fiscal: dos caras de la misma moneda 208
3.2. Capacidad redistributiva y cuestiones de valoración. 208
3.3. Descentralización. 209
4. Conclusiones 210
Referencias 210

EL INCIERTO FUTURO DE LA IMPOSICIÓN SOBRE LA RIQUEZA PERSONAL Y LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA EN ESPAÑA, por Laura de Pablos Escobar 213
1. Introducción. Imposición personal sobre la riqueza: la histórica controversia 213
2. Impuesto sobre el Patrimonio e Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones como tributos cedidos a las Comunidades Autónomas 214
3. Futuro del Impuesto sobre el Patrimonio y el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones 218
Referencias 220

EL ESFUERZO FISCAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE RÉGIMEN COMÚN (2012-2022): INDICIOS SOBRE EL PAPEL DE LOS INCENTIVOS POLÍTICOS, por Ana Herrero Alcalde, José Manuel Tránchez Martín y Eduardo Sanz Arcega 221
1. Introducción 221
2. El esfuerzo fiscal: concepto, medición y determinantes. 222
3. ¿Qué explica las diferencias en el esfuerzo fiscal autonómico? 224
4. Conclusiones 229
Referencias 229

IVA FINANCIERO, por Guillermo Peña Blasco 231
1. Introducción 231
2. Marco teórico, métodos de gravamen y prácticas internacionales. 231
3. Método de la ratio-móvil 232
4. Impacto del IVA financiero sobre diferentes variables económicas 232
4.1. Sobre la tasa de apertura 232
4.1.1. Explicación teórica 232
4.1.2. Resultados obtenidos 233
4.2. Sobre el tamaño del sector financiero 233
4.2.1. Explicación teórica 233
4.2.2. Resultados obtenidos 234
5. Últimos avances 234
5.1. Efectos económicos 234
5.2. Optimalidad 234
5.3. Críticas al método de la ratio-móvil 235

Páginas

5.4. Otras revisiones de la literatura sobre IVA financiero 235
6. Conclusiones y líneas de investigación futuras 236
Referencias 236

LA DESIGUALDAD DE TRATO ANTE ERRORES DEL CONTRIBUYENTE Y ERRORES DE LA ADMINISTRACIÓN. EL DERECHO AL ERROR. UNA PROPUESTA DE REFORMA, por Javier Martín Fernández y Lucía Torrejón Sanz 239
1. Introducción 239
2. Los errores de los contribuyentes: situación actual 239
2.1. Diferencias de trato en la rectificación de errores: mecanismos y efectos 240
2.1.1. El contribuyente rectifica su error sin requerimiento previo 240
2.1.2. La Administración tributaria regulariza el error del contribuyente 241
2.1.3. La Administración tributaria rectifica sus propios errores 241
2.1.4. La diferencia de trato en la rectificación de errores 242
2.2. El derecho al error 242
3. Avances en la mejora del tratamiento del error 243
3.1. Actuaciones legislativas 243
3.2. Actuaciones de la Administración Tributaria Estatal 244
3.3. Jurisprudencia del Tribunal Supremo. La Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Galicia de 28 de noviembre de 2023 245
4. Una propuesta de reforma 245
5. Conclusiones 246
Referencias 246

V

POLÍTICAS REDISTRIBUTIVAS Y SECTORIALES

REDISTRIBUTION, PUBLIC DEBT AND MONETARY POLICY, por José Manuel González-Páramo 249
References 253

EL BIENESTAR DESIGUAL, SUS CAUSAS Y REMEDIOS, por Guillem López Casasnovas 255
1. Preámbulo 255
2. Introducción 255
3. Un poco de *public choice* 258
4. La transformación social en la era digital 259
5. ¿Por qué cuesta tanto reformar la Administración Pública? 262
6. A modo de ejemplo. La búsqueda de una mejor integración de la asistencia sanitaria y la social 264

Páginas

7. Un apunte final 267
Referencias 267

LA INSEGURIDAD ECONÓMICA COMO RETO DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA: UNA PERSPECTIVA EUROPEA, por Luis Ayala Cañón 269
1. La inseguridad económica y la función redistributiva del sector público 269
2. Los sistemas de impuestos y prestaciones frente a los *shocks* económicos 271
3. La respuesta a las nuevas formas de inseguridad económica 272
Referencias 275

POLÍTICAS DE VIVIENDA EN LA UNIÓN EUROPEA: LECCIONES PARA PROMOVER LA ACCESIBILIDAD RESIDENCIAL EN ESPAÑA, por Miriam Hortas Rico y Jorge Onrubia Fernández 277
1. Introducción 277
2. El problema de la accesibilidad a la vivienda en España 278
   2.1. Diagnóstico actual: evolución de precios y efectos sobre distintos grupos sociales 278
   2.2. Factores estructurales y coyunturales que explican la situación 279
3. Políticas de vivienda en la Unión Europea: una visión comparada 281
   3.1. Modelos de intervención pública en la Unión Europea 281
   3.2. Regulación del alquiler y control de precios 281
   3.3. Vivienda social y políticas de fomento de la oferta 282
   3.4. Instrumentos fiscales y financieros de apoyo a la vivienda 282
   3.5. Brecha de accesibilidad y tasa de esfuerzo de vivienda 283
4. Evaluación de las medidas propuestas en España a la luz de la experiencia europea 284
   4.1. Medidas recientemente presentadas por el gobierno español 284
   4.2. Análisis de las medidas en comparación con experiencias previas en Europa 284
5. Conclusiones y recomendaciones 285
Referencias 286

¿RESULTA POSIBLE AUMENTAR EL *STOCK* DE VIVIENDA (EN PROPIEDAD) Y (A LA VEZ) BAJAR SU PRECIO?, por Miguel-Ángel López García 289
1. Introducción 289
2. Un marco de referencia 290
3. Una distinción crucial: incentivos al ahorro e incentivos a la inversión en vivienda 290
4. Incentivos al ahorro y a la inversión en vivienda en España 292
5. Sobre los efectos de diversas políticas impositivas 294
6. Comentarios finales 295

Páginas

EFECTOS MACROECONÓMICOS DEL AUMENTO DEL GASTO DE LOS HOGARES EN ALQUILER RESIDENCIAL, por Ana Isabel Guerra Hernández, María T. Álvarez-Martínez y Alfredo J. Mainar-Causapé 297

1. Introducción 297
2. Descripción de la base de datos 298
3. Metodología 299
   3.1. El modelo SAM 299
   3.2. Estrategias de simulación 300
4. Resultados 300
5. Conclusiones 303

Referencias 304

LA PROMOCIÓN DE LA SALUD LABORAL: INNOVACIÓN Y RSC PARA EL BIENESTAR ORGANIZACIONAL, por Claudia Bibiana Basto-Botello, María Isabel Saz-Gil, Ana Isabel Gil-Lacruz y Marta Gil-Lacruz 305

1. Introducción 305
2. Hitos de la promoción de la salud laboral 306
   2.1. Asignaturas pendientes: investigación e intervención 308
3. El impacto de los objetivos de desarrollo sostenible en la promoción de la salud laboral 308
   3.1. Articulación institucional de las políticas publicas 309
4. Aplicaciones prácticas de las aportaciones de Jorge Martínez Vázquez a la promoción de la salud laboral 310
   4.1. El análisis institucional 310
   4.2. La evaluación de políticas públicas 311
   4.3. Aplicación de enfoques multinivel 311
   4.4. La gestión del riesgo 311
   4.5. Orientación de programas efectivos mediante evidencia 312

Referencias 312

ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA DEPENDENCIA EN ESPAÑA Y RETOS PARA EL FUTURO, por José Sánchez-Maldonado 315

1. Introducción 315
2. La dependencia en la Unión Europea. Especial referencia a España 316
3. Gasto en protección social 318
4. La nueva Ley de Dependencia 321
5. Desigualdad de financiación territorial 322
6. Evolución del porcentaje de financiación autonómica sobre el total 323
7. Consideraciones finales 323
8. Retos de futuro 325

Páginas

9. Algunas conclusiones relevantes 326
Referencias 327

VI

CUESTIONES DE ECONOMÍA PÚBLICA EN AMÉRICA LATINA

INTERGOVERNMENTAL TRANSFERS AND DYNAMIC ADJUSTMENT OF SUBNATIONAL BUDGETS, por Alberto Porto, Jorge Puig y Bautista Vidal 331
1 Introduction 331
2. Subnational Governments of Argentina 332
3. Methodology and data. 335
4. Main results 335
5. Extension 337
6. Concluding remarks. 338
References. 339

UNA EXCURSIÓN POR LAS TRANSFERENCIAS INTERGUBERNAMENTALES EN AMÉRICA LATINA, por Juan Pablo Jiménez y Javier Suárez Pandiello . 341
Referencias 349

UNA PERSPECTIVA DE DOS DÉCADAS DE DESCENTRALIZACIÓN FISCAL EN EL PERÚ, por Ramiro Gil Serrate 351
1. Introducción. 351
2. Implementación 352
3. Gobernanza 355
4. Conclusiones 356
Referencias 357

CARACTERÍSTICAS, DEBILIDADES Y POTENCIAL DEL IMPUESTO DE BIENES INMUEBLES EN PANAMÁ, por José I. Larios y Silvana Huanqui Valcárcel . 359
1. Introducción. 359
2. La desconexión entre la naturaleza local del IBI y su administración a nivel nacional 360
3. Problemas de la recaudación centralizada 361
4. Diseño tributario y exenciones 362
5. Gestión del catastro de propiedades: inconsistencias y ausencia de coordinación entre las entidades responsables 363
6. Registro de propiedades en la DGI: información concentrada en provincia de Panamá y Panamá Oeste 364
7. Valor catastral de los predios en los registros de la DGI 365

Páginas

8. Impacto de exenciones en la recaudación efectiva del IBI 367
9. Principios para mejorar el diseño, coordinación de la gestión, actualización e interoperabilidad de data para mejorar la recaudación del IBI 368

Referencias 369

DID FISCAL RULES CONTRIBUTE TO IMPROVE PROVINCES' FISCAL SITUATION IN ARGENTINA?, por Ernesto Rezk, María del Rosario Martos Vocos, Basel Abdelmasih, Pilar Cabido, Tomás Moreno y Malena Otegui 371

1. Introduction 371
2. Fiscal responsibility laws in Argentina 372
3. Graphical presentation and analysis of stylized facts 375
4. The logit model 381
5. Conclusions 384

References 386

RELACIÓN DE AUTORES 387