

ÍNDICE

	<i>Páginas</i>
Introducción. LA CONSOLIDACIÓN FISCAL EN ESPAÑA: UNA TAREA COMPAR- TIDA, por Santiago Lago Peñas y Jorge Martínez-Vázquez	9
Referencias bibliográficas	14
Capítulo 1. ALGUNAS REFLEXIONES ENTORNO AL GASTO AUTONÓMICO. ¿HAN GASTADO DEMASIADO LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS?, por Nú- ria Bosch Roca	15
1. Introducción	15
2. Marco teórico y empírico	15
2.1. Descentralización y eficiencia	15
2.2. Descentralización y nivel de gasto público	18
3. Evolución del grado de descentralización del sector público español	19
4. Situación financiera de los gobiernos autonómicos	23
5. ¿Gastan demasiado los gobiernos autonómicos? Algunas reflexiones	27
5.1. La naturaleza del gasto autonómico	27
5.2. La influencia del sistema de financiación autonómica	31
5.3. Revisión de la literatura: algunas aportaciones a destacar	33
6. Conclusiones	34
Referencias bibliográficas	36
Capítulo 2. NECESIDADES, CRISIS Y ENDEUDAMIENTO DE LAS COMUNIDA- DES AUTÓNOMAS, por Antoni Zabalza Martí	39
1. Introducción	39
2. Índice de necesidades: la población ajustada (PA)	41
3. Necesidades y gasto	44
3.1. Datos presupuestarios	44
3.2. La relación empírica entre gastos y necesidades	45
3.3. El papel del PIB como criterio de necesidad	51
4. Endeudamiento: necesidades y ciclo, y política fiscal discrecional	56
4.1. La evidencia	57
4.2. Un modelo de evolución del endeudamiento autonómico	57

	<i>Páginas</i>
5. Conclusiones	68
Apéndice	70
Referencias bibliográficas	76
Capítulo 3. EL SISTEMA SANITARIO Y DE DEPENDENCIA: SITUACIÓN Y PERSPECTIVAS, por Guillem López Casanovas y Laura Pellisé Urquiza	77
1. Introducción	77
2. Presente y futuro de la atención sanitaria en España	78
2.1. Tendencias estructurales en Sanidad	78
2.1.1. Determinantes del gasto por el lado de la demanda	80
2.1.2. Determinantes por el lado de la oferta	85
2.1.3. Combinación de factores y proyecciones del gasto para España, como corolario	87
2.2. Los efectos de la crisis	90
2.2.1. Crisis y salud	91
2.2.2. Crisis y solvencia del sistema nacional de salud	92
3. Prognosis	95
3.1. En relación a la provisión: la necesaria transparencia y la conciliación de multiplicidad de intereses	95
3.2. En relación a la financiación del sistema: priorización de prestaciones públicas ..	97
3.3. En conclusión	99
4. Presente y futuro en la atención a personas en situación de dependencia en España	99
4.1. La cobertura de la dependencia: causas y consecuencias de sus déficits en el contexto general de la crisis	99
4.1.1. Algunos hechos	100
4.1.2. Algunos datos adicionales	100
4.1.3. Análisis económico de los problemas principales	101
4.2. La cobertura de la dependencia: algunas reflexiones para el ajuste y mejor apoyo de la Ley y sus posibles soluciones	103
4.2.1. Algunas consideraciones concretas para la revisión de la Ley	103
4.2.2. Reflexiones adicionales	104
Cuadros anexos	108
Referencias bibliográficas	115
Capítulo 4. LA AUTONOMÍA TRIBUTARIA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y SU (DES)USO: PRESENCIA DE UNA RESTRICCIÓN PRESUPUESTARIA BLANDA, por Roberto Fernández Llera, Santiago Lago Peñas y Jorge Martínez-Vázquez	119
1. Introducción	119
2. Argumentos para una restricción presupuestaria blanda	121

	<i>Páginas</i>
3. Síntesis de la evidencia empírica	128
4. Endureciendo la restricción presupuestaria en un marco de descentralización	138
5. Conclusiones	142
Referencias bibliográficas	143
Capítulo 5. CONSOLIDACIÓN FISCAL Y REFORMA TRIBUTARIA: NUEVAS OPCIONES PARA ESPAÑA, por Xosé Carlos Álvarez, Alberto Gago, Xosé Manuel González, Xavier Labandeira, Fidel Picos y Miguel Rodríguez	147
1. Introducción	147
2. El escenario fiscal en España: del crecimiento a la crisis	148
3. IA-IEA y RFV: una oportunidad para la consolidación fiscal en España	151
3.1. IA-IEA y RFV: marco teórico y evidencia empírica	151
3.2. IA-IEA y RFV: experiencia aplicada	152
3.3. La experiencia española con IA-IEA y RFV	154
4. La aplicación en España de la Propuesta de Reforma de la Directiva Europea sobre Fiscalidad Energética: planteamiento y estimación de efectos	157
5. Conclusiones	162
Referencias bibliográficas	163
Capítulo 6. DETERMINANTES DE LAS DIFERENCIAS ENTRE CC.AA EN LA EVOLUCIÓN DEL DÉFICIT Y EL NIVEL DE ENDEUDAMIENTO, por Francisco Pérez García y Vicent Cucarella Tormo	167
1. Introducción	167
2. La propensión al déficit de las AA.PP	170
3. La propensión al déficit de las CC.AA	175
3.1. Ingresos <i>vs</i> Gastos	175
3.2. Trayectorias temporales	178
3.3. Componentes estructurales y coyunturales del déficit	178
4. El endeudamiento de las AA.PP. en España	188
5. El endeudamiento de las CC.AA	190
6. Conclusiones	196
Referencias bibliográficas	198
Capítulo 7. DESCENTRALIZACIÓN Y COORDINACIÓN: ¿CÓMO SE PUEDE HACER UN SEGUIMIENTO DE LA DEUDA SUBNACIONAL MÁS EFICIENTE?, por Pablo Hernández de Cos y Javier J. Pérez García	201
1. Introducción	201
2. El marco de reglas fiscales en España y los límites al endeudamiento	202

	<i>Páginas</i>
3. Elementos para el seguimiento de la deuda subnacional	204
3.1. La restricción presupuestaria intertemporal	204
3.2. El saldo público primario	210
3.3. La carga de intereses	211
3.4. El crecimiento nominal del PIB	216
3.5. El papel del ajuste déficit-deuda	219
3.6. Más allá de la definición de Maastricht (PDE) de deuda pública	221
4. Conclusiones	225
Referencias bibliográficas	225
Capítulo 8. LA NUEVA NORMATIVA DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS, por Xoaquín Fernández Leiceaga	227
1. Introducción	227
2. La evolución de las reglas fiscales para las Comunidades Autónomas	228
2.1. La influencia de los cambios en la normativa europea	232
2.2. El carácter blando de la aplicación de las reglas fiscales a las haciendas regionales ..	236
3. La nueva norma de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera	238
3.1. El principio de estabilidad presupuestaria	245
3.2. El principio de sostenibilidad financiera	249
4. La aplicación retrospectiva de las normas del techo de gasto en los períodos 2002-2008 y 2009-2011	252
4.1. Breve descripción del gasto autonómico 2002-2011	252
4.1.1. Período 2002-2008	252
4.1.2. Período 2008-2011	256
4.2. Las reglas en acción: el período 2002-2008	258
4.3. Las reglas (casi) inactivas: el período 2008-2011	264
5. Conclusiones y sugerencias	268
Referencias bibliográficas	271
Capítulo 9. FINANZAS LOCALES, CRISIS Y AJUSTE: ANÁLISIS Y PROPUESTAS, por José Manuel Cordero Ferrera, Francisco Pedraja Chaparro y Javier Suárez Pandiello ...	279
1. Introducción	279
2. Organización territorial	281
3. El marco competencial	285
4. El modelo de financiación	286
Referencias bibliográficas	294