

PRESENTACIÓN

La publicación de una obra sistemática y exhaustiva orientada al análisis de los aspectos metodológicos presentes en la elaboración de las balanzas fiscales constituye una grata noticia por diferentes motivos. En primer lugar, porque el trabajo del profesor Barberán ofrece una reflexión profunda que permitirá avanzar en beneficio de una metodología consensuada y de general aplicación en la elaboración de balanzas fiscales. En segundo, nos permitirá una evaluación rigurosa de las relaciones de carácter fiscal mantenidas entre la Administración central y las territoriales. Finalmente, la obra que aquí se presenta marcará a buen seguro un punto de inflexión en la utilización interesada que, hasta el momento, se ha venido haciendo con cierta habitualidad en las cuestiones de financiación autonómica con este tipo de análisis.

La complejidad que caracteriza a las relaciones fiscales entre la Administración central y los residentes de los territorios en los que opera necesita de un instrumento específico de análisis económico. En palabras del autor *"la estimación de balanzas fiscales regionales se basa en un conjunto de conceptos económicos y criterios metodológicos que dotan a sus resultados de un carácter propio frente a otro tipo de estudios referidos a flujos económicos regionales, como la contabilidad regional, las tablas input-output regionales o la balanza de pagos"*. Esta instrumentación permite evaluar desde un enfoque territorial, cuál es el papel que las políticas de ingresos y gastos públicos juegan en el nivel de renta o de bienestar.

Sin embargo, el consenso existente en lo que se refiere a la motivación que sustenta la elaboración de balanzas fiscales, no se mantiene en lo referente al método utilizado. Los supuestos empleados en su construcción, tanto en lo que respecta a la delimitación de las operaciones como del ámbito institucional al que se circunscriben, se utilizan en la mayoría de los estudios aplicados al caso español de forma discrecional; lo que redundará en una sensibilidad extremadamente alta de los resultados dependiendo de las opciones metodológicas adoptadas.

La definición de un método homologado por la comunidad científica para la elaboración de balanzas fiscales se torna como un reto, indispensable si deseamos dotar a sus resultados de credibilidad científica, de tal manera que permita su utilización como instrumento riguroso para el análisis económico. Todo ello permitirá contrastar los resultados obtenidos por diferentes autores al objeto de permitir un mejor conocimiento de los efectos de las políticas públicas. En este sentido, el profesor Barberán expone magistralmente el estado de la cuestión al señalar que *"ante el panorama descrito, no cabe sino recomendar el aplazamiento de cualquier debate sobre los flujos de solidaridad interregional en España, basado en los resultados de las balanzas fiscales, hasta que se clarifique el panorama metodológico y se alcance un consenso mínimo que evite discusiones estériles en torno al importe de esos flujos y a las políticas necesarias para corregirlos o potenciarlos"*.

Con la obra que aquí presento, el profesor Barberán, con un reconocido prestigio en este campo de la Economía Pública que se traduce en su participación en diversas obras colectivas y su publicación en revistas especializadas, ha hecho suyo el reto al que me refería anteriormente, y nos ofrece una reflexión metodológica profunda y rigurosa, que a buen seguro marcará un referente obligatorio para los autores interesados en futuras elaboraciones de balanzas fiscales.

El libro se divide en tres partes. Como punto de partida, en la primera parte se analizan los aspectos metodológicos que caracterizan a las balanzas fiscales, prestando atención a la elección de los supuestos utilizados: selección del enfoque para el estudio de la incidencia de ingresos y gastos, tanto de la delimitación de las operaciones como del ámbito institucional. En la segunda parte, se efectúa una profusa revisión de los trabajos aplicados para el caso español que se han venido desarrollando desde los años sesenta hasta la actualidad, prestando especial interés a la identificación de los rasgos metodológicos, y a la comparación de los resultados obtenidos en los diferentes estudios. La tercera parte está dedicada a evaluar la sensibilidad que los resultados tienen respecto de los diferentes metodológicos adoptados. Finalmente, el autor ofrece una recapitulación con las principales conclusiones que se derivan de su obra.

En definitiva, el trabajo del profesor Barberán constituye una aportación que considero imprescindible en el campo de la Economía Pública, en el necesario camino hacia la definición de una metodología de uso general que nos permita utilizar las balanzas fiscales como un instrumento riguroso en el análisis económico y social inherente a las relaciones fiscales que se produce entre la Administración central y las territoriales.

Juan José Rubio Guerrero.
Director del Instituto de Estudios Fiscales