

CONTABILIDAD GENERACIONAL EN ESPAÑA

INTRODUCCIÓN

EDUARD BERENGUER

Abío, Gemma
Berenguer, Eduard
Bonin, Holger

Borgmann, Christoph
Gil, Joan
Patxot, Concepció



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA
INSTITUTO DE ESTUDIOS FISCALES
Madrid, 2005

© Instituto de Estudios Fiscales (2005)

Todos los derechos reservados. No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor.

Diseño portada: Miguel Ángel Aguilar Martín (IEF).

Dep. Legal: M.18757-2005

I.S.B.N.: 84-8008-178-3

N.I.P.O.: 602-05-008-1

Edita: Instituto de Estudios Fiscales

Avda. Cardenal Herrera Oria, 378

C.P. 28035 Madrid (España)

Tel.: 91 339 88 60. Fax: 91 339 87 20

Imprime: **ARTEGRAF, S.A.**

Sebastián Gómez, 5

28026 MADRID

ÍNDICE

	<u>Páginas</u>
AGRADECIMIENTOS	11
I. INTRODUCCIÓN: LA SOSTENIBILIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL, por <i>Eduard Berenguer</i>	13
I.1. Introducción	13
I.2. La aritmética del déficit presupuestario	14
I.3. La cuestión de la sostenibilidad	16
I.4. Reglas <i>versus</i> discreción	18
I.5. La sostenibilidad a corto plazo: La política fiscal en la Unión Europea	20
I.6. La sostenibilidad de la política fiscal a medio plazo	22
I.7. La sostenibilidad a largo plazo	23
I.8. Contenido del libro	24
II. LA CONTABILIDAD GENERACIONAL COMO UNA HERRAMIENTA DE ANÁLISIS DE LA SOSTENIBILIDAD FISCAL: PANORAMA DE LA METODOLOGÍA, por <i>Holger Bonin y Concepció Patxot</i>	27
II.1. Introducción	27
II.2. La regla de equilibrio fiscal	30
II.3. Evaluando las cuentas generacionales	35
II.4. La restricción presupuestaria intertemporal	46
II.5. Indicadores de sostenibilidad fiscal	52
II.6. Consideraciones de Equilibrio General	62
III. DATOS EMPLEADOS EN LA ELABORACIÓN DE LA CONTABILIDAD GENERACIONAL, por <i>Joan Gil y Concepció Patxot</i>	67
III.1. Proyecciones demográficas	67
III.1.1. Factores determinantes del envejecimiento de la población española	68
III.1.2. Hipótesis necesarias para las proyecciones demográficas	70
III.2. Agregados macroeconómicos y perfiles individuales	75
III.2.1. Los agregados macroeconómicos	75
III.2.2. Los perfiles microeconómicos	79
III.2.2.1. Bases de datos microeconómicos y estadísticas	79
III.2.2.2. Construcción de los perfiles individuales	82
Anexo I. Selección de muestra de la ECPF-Base 1997 del año 2000	96
Anexo II: Enfoque seguido para hallar el perfil de servicios educativos ..	97

IV.	LA SITUACIÓN FINANCIERA INTERTEMPORAL A LARGO PLAZO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS EN ESPAÑA, por <i>Concepció Patxot</i>	121
IV.1.	Evolución de la sostenibilidad fiscal en el pasado creciente	121
IV.2.	La sostenibilidad de la política fiscal en el largo plazo	124
IV.3.	Contabilidad generacional <i>versus</i> saldo presupuestario estático	128
IV.4.	Sanidad y pensiones: sistemas causantes de la crisis	130
IV.5.	Redistribución intergeneracional asociada a la política pública	131
IV.6.	Análisis de sensibilidad	134
IV.6.1.	Efectos de cambios en las hipótesis demográficas	134
IV.6.2.	Efectos de cambios en las tasas de productividad y de descuento	136
IV.6.3.	Efectos del ciclo económico	137
IV.7.	El alcance de la reforma	138
V.	EL SISTEMA SANITARIO ESPAÑOL ANTE EL ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN, por <i>Gemma Abío y Joan Gil</i>	155
V.1.	Introducción: el sistema sanitario español	155
V.2.	Descripción del perfil microeconómico de sanidad	161
V.3.	La sostenibilidad del sistema sanitario público	164
VI.	LA REVISIÓN DE LA LEY DE REFORMA DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL: UNA APROXIMACIÓN DE CONTABILIDAD GENERACIONAL, por <i>Concepció Patxot y Joan Gil</i>	171
VI.1.	Introducción	171
VI.2.	La contabilidad generacional: metodología	173
VI.3.	Escenario demográfico y económico	177
VI.3.1.	Escenario demográfico	177
VI.3.2.	Perfiles de cotizaciones y prestaciones contributivas	178
VI.3.3.	Agregados macroeconómicos	180
VI.3.4.	Proyección de los pagos netos	181
VI.4.	Sostenibilidad del sistema contributivo de la Seguridad Social	184
VI.5.	Hacia un sistema totalmente contributivo	186
VI.6.	La restauración de la sostenibilidad del sistema: viabilidad política	187
VI.7.	Conclusión	190
VII.	LA SOSTENIBILIDAD INTERTEMPORAL DE LAS FINANZAS ESPAÑOLAS EN UN CONTEXTO INTERNACIONAL, por <i>Holger Bonin y Christoph Borgmann</i>	197
VII.1.	Introducción	197
VII.2.	Pautas de envejecimiento demográfico	199

	<u>Páginas</u>
VII.3. Cuentas generacionales para la Unión Europea	203
VII.4. Análisis de los desequilibrios fiscales internacionales	209
VII.4.1. Alemania	210
VII.4.2. Noruega	213
VII.4.3. Suiza	216
VII.4.4. Estados Unidos	218
VII.5. El desequilibrio fiscal español en un contexto internacional	221
VIII. ¿ESTÁ EL DÉFICIT PÚBLICO BAJO CONTROL? UNA PERSPECTIVA DE CONTABILIDAD GENERACIONAL SOBRE LA POLÍTICA FISCAL Y TENDENCIAS DEL MERCADO LABORAL EN ESPAÑA, por <i>Gemma Abío, Eduard Berenguer, Joan Gil, Concepció Patxot y Holger Bonin</i>	235
VIII.1. Introducción	235
VIII.2. La metodología de la Contabilidad Generacional	238
VIII.3. Supuestos del escenario de referencia y estimación de parámetros	240
VIII.4. La sostenibilidad de la actual política fiscal	244
VIII.5. Amenazas a la sostenibilidad fiscal	248
VIII.6. Tendencias del mercado laboral y sostenibilidad fiscal	251
VIII.7. Conclusiones	255
Anexo A1: Perfiles de impuestos y prestaciones	258
IX. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	269