

PRÓLOGO

El presente libro está dedicado a describir el panorama actual de la Empresa Pública (EP) en economías de mercado, y especialmente su funcionamiento en comparación con el de las empresas privadas. Este análisis comparativo puede deparar ciertas sorpresas al lector, dado lo generalizado de los tópicos al respecto. En especial en lo que se refiere al funcionamiento económico.

Se dedica en el texto una atención especial al hecho de la frecuente utilización de las EP, por parte de los gobiernos, para conseguir objetivos sociales o políticos, simultáneos a los estrictamente productivos. En la mayor parte de los casos esto significa concretamente utilizar las EP como instrumentos de política económica. Una característica diferencial básica de la que hay una larga y variada experiencia histórica. De hecho es una de las principales causas que históricamente explican el porqué de muchas de las EP. Aunque, ciertamente, en los últimos años los gobiernos han tendido en general a relegar estas políticas de intervención económica activa; en parte debido a que los paradigmas políticos dominantes han ido en otra dirección, y en parte debido a la aceptación de imposiciones políticas supranacionales (CE y OMC). En cualquier caso, esta utilización sigue siendo una característica presente en muchas EP, y tiene repercusiones económicas múltiples y de signo contrario. Repercusiones que, ciertamente, dificultan evaluar la eficiencia comparativa de esas EP respecto a empresas privadas con actividad productiva equivalente.

También el tipo de relaciones que se tienden a dar en el sector público empresarial entre los directivos (gestor/a de una EP) y los «propietarios» (cargo gubernamental que ejerce la supervisión de una EP) presentan ciertas diferencias significativas respecto a lo que es habitual en el sector privado; y a esto se le dedica asimismo aquí un análisis descriptivo, con sus correspondientes conclusiones prácticas.

Estas exposiciones descriptivas se complementan con una síntesis sobre los elementos o las condiciones que —desde la actual economía de la empresa— puede decirse que dificultan el que ciertas EP funcionen con el mismo grado de eficiencia que una privada similar. Así como, a la inversa, cuales son los elementos, condiciones o instrumentos de gestión que facilitan que los niveles de eficiencia en una EP sean óptimos (cambios o re-estructuraciones a efectuar para incrementar la eficiencia). Esta parte relativa a «buenas prácticas», junto con la correspondiente a los indicadores que permiten medir el grado de eficiencia de una empresa, pueden de hecho

ser aplicadas por el/a lector/a a cualquier tipo de empresa (sea pública, privada, cooperativa, etc.); o a cualquier tipo de comparación entre diferentes empresas.

Finalmente, cierra el libro el capítulo dedicado a las privatizaciones de EPs, el cual gira alrededor de cuestiones como: la relación entre privatizar y liberalizar, por qué gobiernos de diferentes países y colores políticos han llevado a cabo esta opción de política económica; y qué han significado las privatizaciones en esas economías —con una atención especial al caso de España. Esto incluye indagar en cuales han sido los objetivos y causas reales de las privatizaciones, en base al análisis de las empresas realmente privatizadas; es decir, más allá de los objetivos declarados —a veces de forma puramente retórica— por los gobiernos.

El libro resultará especialmente útil para quienes desarrollan su tarea profesional en la gestión de empresas públicas propiamente dichas o bien de entidades públicas que prestan servicios a usuarios (como los centros sanitarios o los centros educativos públicos). E igualmente resultará útil para quienes tienen como responsabilidad política la supervisión y control de la eficiencia y la eficacia de esas empresas y entidades públicas. El texto está pensado también para utilizarse como manual para cursos de nivel universitario que versen sobre la economía y la gestión de empresas públicas y entidades similares; especialmente si el énfasis se desea poner en cómo funcionan realmente (su eficiencia y eficacia, las formas de ser controladas o supervisadas), en comparación con sus equivalente privadas.

Bellaterra/Barcelona, octubre de 2007.