

EL NUEVO MODELO DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA (2002)

DIRECCIÓN:

JAVIER SALINAS JIMÉNEZ

AUTORES:

CANTARERO PRIETO, David
MONASTERIO ESCUDERO, Carlos
URBANOS GARRIDO, Rosa M.^a

UTRILLA DE LA HOZ, Alfonso
VALLÉS GIMÉNEZ, Jaime



MINISTERIO DE HACIENDA
INSTITUTO DE ESTUDIOS FISCALES
Madrid, 2002

© Instituto de Estudios Fiscales (2002)

Todos los derechos reservados. No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, sin el permiso escrito del editor.

Diseño portada: Miguel Ángel Aguilar Martín (IEF)

Dep. Legal: M-53.712-2002
I.S.B.N.: 84-8008-114-7
N.I.P.O.: 111-02-030-6

Edita: Instituto de Estudios Fiscales
Avda. Cardenal Herrera Oria, 378. 28035 Madrid (ESPAÑA)
Tel.: 91 339 88 60. Fax: 91 339 87 20

Imprime: **ARTEGRAF, S.A.**
Sebastián Gómez, 5
28026 MADRID

ÍNDICE

	<u>Páginas</u>
PRESENTACIÓN, por Javier Salinas Jiménez	11
EL SISTEMA DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA 2002, por <i>Carlos Monasterio Escudero</i>	15
1. Diseño del modelo descentralizador	15
1.1. La aplicación inicial del sistema (1978-1986)	15
1.2. Los Acuerdos quinquenales 1987-1991 y 1992-1996	17
1.3. La corresponsabilidad fiscal y el quinquenio 1997-2001	20
2. Los problemas pendientes	23
2.1. El Federalismo complejo y los problemas de la reforma	23
2.2. El sistema de financiación de las CC.AA. de régimen común	25
2.2.1. El subsistema LOFCA	25
2.2.2. El subsistema de financiación sanitaria	28
2.2.3. El subsistema de financiación de las inversiones	29
3. El sistema de financiación autonómica a partir de 2002	32
3.1. Rasgos generales del nuevo modelo	32
3.2. La autonomía y corresponsabilidad fiscal en el nuevo modelo	37
3.2.1. La cesión tributaria a las CC.AA. de régimen común a partir de 2002 ..	37
3.2.2. La situación de los recargos	42
3.3. El sistema de transferencias. Aspectos generales	44
3.3.1. Las transferencias incondicionadas. El Fondo de Suficiencia	45
3.3.2. Las transferencias condicionadas. Las asignaciones de nivelación de servicios públicos esenciales	50
3.3.3. Las transferencias condicionadas. El Fondo de Compensación Interterritorial (FCI)	51
3.4. La nueva regulación del endeudamiento. Los efectos de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria sobre el endeudamiento autonómico	54
4. Conclusiones	57
Bibliografía	59
LOS EFECTOS DEL NUEVO SISTEMA DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICO SOBRE LA SUFICIENCIA Y LA EQUIDAD, por <i>Alfonso Utrilla de la Hoz</i>	61
1. Introducción	61
2. La financiación autonómica en perspectiva: suficiencia y equidad en los acuerdos de financiación regional	62
3. Las características del nuevo acuerdo de financiación. Una valoración en términos de suficiencia y equidad	81

	<u>Páginas</u>
4. La suficiencia financiera en términos dinámicos en el nuevo sistema de financiación: Un ejercicio de simulación	90
5. Consideraciones finales	107
Bibliografía	108
ESTIMACIÓN DEL SISTEMA ACTUAL DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA: EL CASO DE LA INTEGRACIÓN DE LAS COMPETENCIAS SANITARIAS, por <i>David Cantare-ro Prieto</i>	111
1. Introducción	111
2. El modelo actual de financiación autonómica	112
2.1. El contexto	112
2.2. Los principios	115
2.3. Restricción inicial, necesidades de financiación y recursos financieros regio-nales totales	116
2.4. Reglas de evolución y garantías financieras	130
3. Una aproximación a los escenarios dinámicos del modelo actual de financiación autonómica general	133
3.1. Metodología	134
3.2. Resultados de la evolución de la financiación regional y sanitaria actual y cambios respecto a sistemas anteriores	137
3.2.1. Financiación autonómica general y sanitaria estimada en 1999 (año base)	137
3.2.2. Financiación autonómica general y sanitaria estimada en 2002 (primer año del modelo)	145
3.2.3. Perspectivas de futuro de la Financiación autonómica y sanitaria	151
4. Conclusiones	155
Bibliografía	157
LA FINANCIACIÓN DE LOS SERVICIOS SANITARIOS: DISTRIBUCIÓN DE FONDOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y EFECTOS SOBRE LA SUFICIENCIA DINÁMICA, por <i>Rosa M.^a Urbanos Garrido y Alfonso Utrilla de la Hoz</i>	161
1. Introducción	161
2. Situación de partida y evolución de los ingresos regionales	163
3. Simulación de escenarios de ingresos y gastos	170
3.1. Hipótesis 1	170
3.2. Hipótesis 2	170
3.3. Hipótesis 3	177
3.4. Hipótesis 4	178

	<u>Páginas</u>
3.5. Hipótesis 5	180
4. Resultados	184
5. Consideraciones finales	191
Bibliografía	193
Anexo	194
IMPPLICACIONES DE LA NORMATIVA DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN EL ÁMBITO AUTONÓMICO, por <i>Jaime Vallés Giménez</i>	203
1. Introducción	203
2. Inversión, endeudamiento y crecimiento económico en el ámbito regional	204
A) Principales características de los gastos de capital	205
B) Gastos de capital y crecimiento económico	208
C) Gastos de capital y sus fuentes de financiación	211
3. Deuda autonómica y restricciones institucionales	217
A) La Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas y las con- secuencias del Tratado de la Unión Europea	218
B) El Pacto de Estabilidad y Crecimiento y el objetivo de equilibrio presupes- tario	223
4. Valoración y posible impacto de la normativa de estabilidad presupuestaria	226
A) Justificación del uso del endeudamiento en el ámbito subcentral	226
B) Motivos que respaldan la existencia de controles sobre la deuda regional	228
C) Problemas de diseño que afectan a la normativa de estabilidad presupuestaria	231
D) Posibles efectos del equilibrio presupuestario	236
5. Conclusiones	242
Bibliografía	245
Anexo	248