

# ÍNDICE

|  | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| PRESENTACIÓN de <i>Miguel Ángel Galindo Martín</i> ..... | XV            |
| 1. Introducción .....                                    | XV            |
| 2. C. F. Bastable y <i>Public Finance</i> .....          | XVI           |
| 3. Visión retrospectiva de la Hacienda Pública .....     | XVIII         |
| 4. Situación de la Hacienda en el siglo XIX .....        | XXV           |
| 5. La edición .....                                      | XXIX          |
| Bibliografía .....                                       | XXX           |

## **HACIENDA PÚBLICA, de Charles Francis Bastable**

|                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| PREFACIO A LA TERCERA EDICIÓN ..... | 3 |
| PREFACIO A LA SEGUNDA EDICIÓN ..... | 6 |
| PREFACIO A LA PRIMERA EDICIÓN ..... | 7 |

## **INTRODUCCIÓN**

|                  |    |
|------------------|----|
| CAPÍTULO I ..... | 11 |
|------------------|----|

§§ 1, 2. Naturaleza y alcance de la Hacienda Pública. § 3. Su relación con la economía. § 4. Con la historia y la estadística. § 5. Su método apropiado; tiene que combinar inducción y deducción. § 6. Idea general del presente libro.

|                   |    |
|-------------------|----|
| CAPÍTULO II ..... | 33 |
|-------------------|----|

§ 1. Necesidad de estudiar el desarrollo de la teoría financiera. §2. Razones de su ausencia en los tiempos antiguos. § 3. Y en la Edad Media. La ciudad financiera. § 4. Sus comienzos. Bodin. § 5. Los cameralistas alemanes. Vauban, Montesquieu, Hume. § 6. Los fisiócratas: su influencia. § 7. La *Wealth of Nations* de Adam Smith; su situación y méritos.

§ 8. Sus sucesores ingleses. Los escritores franceses modernos. § 9. Los seguidores alemanes de Adam Smith. Teorías financieras posteriores en Alemania § 10. Los escritores financieros en Italia. § 11. Otros países –Holanda, España, etc. § 12. Obras inglesas recientes sobre Hacienda. § 13. Teorías financieras en América.

## LIBRO I GASTO PÚBLICO

|  |     |
|--|-----|
| CAPÍTULO I. LA ECONOMÍA DEL ESTADO. CONSIDERACIONES GENERALES .....  | 67  |
| <p>§ 1. El gasto necesario en todas las economías. § 2. Características especiales de la economía pública. § 3. Clasificación de las necesidades públicas de J. S. Mill y Roscher. § 4. Las teorías de las funciones del Estado. El gobierno paternal. <i>Laissez faire</i>. El planteamiento de Adam Smith. J. S. Mill. La posición moderna. § 5. El desarrollo de las funciones estatales en las diferentes etapas sociales. § 6. La permanencia de ciertas necesidades. § 7. Bienes y servicios que se requieren.</p> |     |
| CAPÍTULO II. EL COSTE DE LA DEFENSA .....  | 87  |
| <p>§ 1. El incremento del gasto para este propósito. § 2. En parte en preparación, en parte para la guerra existente. §§ 3, 4. Desarrollo de la organización militar. Su dependencia de las condiciones económicas. § 5. El servicio militar. § 6. El coste de las armadas. § 7. El coste creciente de la guerra <i>matériel</i>, posibles alivios. § 8. El coste de la guerra. § 9. Resumen. Nota.</p>  |     |
| CAPÍTULO III. JUSTICIA Y SEGURIDAD .....   | 107 |
| <p>§ 1. La importancia de la función, su extensión. § 2. Su desarrollo. La teoría de la tasa. §§ 3, 4. Servicios obligatorios y voluntarios. § 5. Política de gasto. § 6. El sistema de prisiones.</p>   |     |
| CAPÍTULO IV. SUPERVISIÓN ADMINISTRATIVA. AYUDA A LOS POBRES .....  | 117 |
| <p>§ 1. La decadencia de la regulación estatal; su resurgimiento. § 2. Razones para este nuevo crecimiento. § 3. Tests de su conveniencia. § 4. El problema de la ayuda a los pobres. Argumentos opuestos. § 5. Resultado práctico. § 6. Otros modos de ayuda.</p>   |     |
| CAPÍTULO V. EDUCACIÓN. RELIGIÓN .....  | 127 |

§ 1. El Estado en relación con la educación. § 2. Educación primaria. § 3. Educación secundaria. § 4. Educación universitaria. § 5. Educación técnica. § 6. Otros medios de cultura. § 7. La ayuda voluntaria. § 8. Dotaciones religiosas.

**CAPÍTULO VI. EL GASTO EN INDUSTRIA Y COMERCIO. GASTO CONSTITUCIONAL Y DIPLOMÁTICO ..... 137**

§ 1. Todo gasto parcialmente para fines económicos. § 2. La acción del Estado para estimular generalmente la industria. § 3. Ayuda a las ramas especiales de la industria y del comercio. § 4. Exceso de gasto para este propósito poco frecuente. §§ 5, 6. Mantenimiento del gobierno. § 7. Coste de la deuda pública y la recaudación de ingresos.

**CAPÍTULO VII. GASTO CENTRAL Y LOCAL ..... 147**

§ 1. Unidad real del gobierno general y local. § 2. Las diferencias en el gobierno local son el resultado de las condiciones históricas. § 3. Pero no obstante están de acuerdo con los principios generales. § 4. Tendencias contrarias. § 5. Mayor complejidad del gobierno local en los tiempos modernos. Sus causas. § 6. División de los impuestos entre el Estado y los organismos locales. § 7. Aplicación a las diversas partidas de gasto. § 8. Algunos casos especiales. § 9. Adecuado control central. Nota- hacienda confederada y colonial.

**CAPÍTULO VIII. ALGUNAS CUESTIONES GENERALES DEL GASTO ..... 167**

§ 1. Gasto ordinario y extraordinario. Diversos usos de estos términos. § 2. Gasto productivo e improductivo. §§ 3,4. La relación entre el ingreso público y el nacional. El límite adecuado del primero. § 5. Crecimiento del gasto en tiempos modernos. Sus causas. § 6. Influencia del gasto público en la economía nacional. Apéndice. Sobre la clasificación y máximas directoras del gasto público.

**LIBRO II**

**EL INGRESO PÚBLICO**

**LOS INGRESOS ECONÓMICOS O CUASI PRIVADOS**

**CAPÍTULO I. LAS FORMAS Y CLASIFICACIÓN DE LOS INGRESOS PÚBLICOS ..... 191**

§ 1. El gasto y el ingreso correlativos. § 2. Complejidad de las formas de ingreso. Intentos de clasificación. § 3. Críticas. § 4. El acuerdo verdadero. § 5. Divisiones del ingreso económico. Nota sobre la clasificación.

## CAPÍTULO II. EL DOMINIO DEL ESTADO. TIERRAS Y BOSQUES ..... 211

§ 1. El origen del dominio. §§ 2, 3. Su situación actual en los distintos países del mundo. § 4. La nacionalización de la tierra. § 5. Argumentos a favor y en contra de la retención de las tierras públicas. § 6. Métodos de gestión. § 7. Incremento no deseable de las tierras públicas. § 8. Excepción en el caso de los bosques. § 9. La situación existente de los bosques públicos. § 10. División de la gestión entre gobiernos central y local.

## CAPÍTULO III. EL DOMINIO INDUSTRIAL ..... 235

§ 1. Diferencias entre el dominio agrícola e industrial. § 2. Las minas del Estado. § 3. La fabricación estatal de los productos agradables y para su propio uso. § 4. Imposición del monopolio de fabricación. §§ 5, 6. Las industrias municipales. Abastecimiento de agua, alumbramiento, drenaje. § 7. La Oficina Postal, su historia y su situación existente. § 8. Es una combinación de varias industrias diferentes. § 9. Sus aspectos financieros. § 10. Los telégrafos estatales. § 11. Carreteras y canales. § 12. El tratamiento de los ferrocarriles. § 13. La política del ferrocarril francesa. § 14. Los ferrocarriles estatales alemanes. § 15. Otros ferrocarriles europeos. § 16. La política del ferrocarril de los países no europeos. § 17. Las objeciones al sistema de ferrocarriles estatales. § 18. Los tranvías municipales. § 19. La gestión de los ferrocarriles estatales. § 20. El tratamiento de los empleados estatales. § 21. La importancia financiera del dominio industrial.

## CAPÍTULO IV. EL ESTADO COMO CAPITALISTA. EL INGRESO ADMINISTRATIVO ..... 277

§ 1. El declive del comercio estatal. § 2. Los bancos estatales. § 3. Las loterías públicas. § 4. El Estado como prestamista. § 5. Las cargas fijas sobre la tierra. § 6. Cuotas. § 7. El sistema de tasas. § 8. Las tasas jurídicas. § 9. Las tasas administrativas y diversas. § 10. Carácter heterogéneo del ingreso procedente de las tasas.

## CAPÍTULO V. LA PROPIEDAD ESTATAL. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL INGRESO CUASI PRIVADO ..... 293

§ 1. El aumento de la propiedad pública que no produce ingresos. § 2. Diferencias entre ingresos económicos y fiscales. § 3. División de los primeros entre el gobierno central y el local. § 4. Dificultad de establecer reglas sobre el tema. § 5. Proporción entre ingresos económicos e ingreso total. Distribución entre ingreso neto y bruto. § 6. Proporción en Inglaterra, Alemania e India. § 7. Situación inferior del ingreso económico.

**LIBRO III**  
**INGRESO PÚBLICO (*continuación*)**  
**LOS PRINCIPIOS DE LA IMPOSICIÓN**

CAPÍTULO I. DEFINICIÓN Y CLASIFICACIÓN DE LA IMPOSICIÓN ..... 309

§ 1. La preponderancia de la imposición en hacienda. § 2. La necesidad de definiciones. § 3. La definición de imposición. §§ 4, 5. Otras definiciones; errores en esta relación. § 6. Significado etimológico de los términos. § 7. «Sujeto» y «fuente» de la imposición. § 8. El uso de los términos, «directo» e «indirecto», «real» y «personal», «tasado» y «prorrateado». § 9. Clasificación económica de los impuestos. § 10. Clasificación empírica. § 11. Puntos de conexión entre los dos sistemas. Clasificación sugerida. § 12. Recapitulación.

CAPÍTULO II. LAS CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA IMPOSICIÓN ..... 331

§ 1. El estudio de las amplias características esenciales de la imposición. § 2. La imposición significa una reducción de riqueza y, por consiguiente, es un perjuicio; falacias sobre este tema. § 3. La imposición siempre incrementa poco la producción. § 4. Es a menudo no económica. § 5. La renta, fuente normal de imposición, pero la riqueza también tiene que contribuir. § 6. La teoría de la producción neta; postura fisiocrática. § 7. Últimas teorías alemanas. § 8. Importancia de las discusiones anteriores. El caso de Irlanda.

CAPÍTULO III. LA DISTRIBUCIÓN DE LA IMPOSICIÓN ..... 349

§ 1. La distribución, una cuestión ética, pero que implica consideraciones económicas. § 2. La teoría del pago por el servicio estatal; su error. § 3. Igual pago por todo. La habilidad como una medida de la imposición. § 4. El sacrificio como medida. Igual y menos sacrificio. § 5. La imposición propor-

cional recomendada por los economistas clásicos. § 6. La imposición progresiva; razones de su popularidad. § 7. Objeciones a su uso. § 8. Argumentos a su favor. § 9. Los resultados de la experiencia. § 10. Imposición decreciente. § 11. Exención del mínimo de subsistencia. § 12. Tratamiento de (a) rentas temporales, (b) ahorros. § 13. Resumen de las secciones anteriores. § 14. Imposición de la especulación y del incremento no salarial. § 15. Distribución de la imposición entre países unidos bajo un gobierno común. § 16. Doble imposición internacional. § 17. Perspectiva sociopolítica. § 18. Teoría de que la distribución no esta interesada en la justicia.

#### CAPÍTULO IV. EL SISTEMA FISCAL. SUS FORMAS ..... 393

§ 1. Imposición única y múltiple. § 2. Propuestas de Vauban y Decker [?]. § 3. El *Impôt unique* de los fisiócratas. § 4. Objeciones al impuesto único. § 5. Los males de la imposición múltiple. § 6. Variedad en la imposición deseable. § 7. Significados de la imposición directa e indirecta. § 8. Méritos y defectos de la imposición directa. § 9. Los de la imposición indirecta. § 10. Otros impuestos. § 11. Combinación de las tres clases deseables. § 12. Y es probable que continúe.

#### CAPÍTULO V. LA TRASLACIÓN E INCIDENCIA DE LA IMPOSICIÓN ..... 417

§ 1. La importancia de la cuestión. § 2. El desarrollo de la teoría económica de la incidencia; los fisiócratas, Adam Smith, Ricardo, J. S. Mill. § 3. Crítica de esta teoría. § 4. La teoría de la difusión de la imposición; sus defensores; sus defectos. § 5. La incidencia de los impuestos sobre las mercancías. § 6. La incidencia de los impuestos sobre la renta y la traslación de la imposición a la renta. § 7. Impuestos sobre el capital y sobre la ganancia de los empleadores: su incidencia diversa. § 8. Los impuestos sobre los salarios no siempre se trasladan. § 9. La complicada naturaleza de la traslación.

#### CAPÍTULO VI. LOS PRINCIPIOS DE LA IMPOSICIÓN LOCAL ..... 449

§ 1. Razones para separar la imposición local de la general. § 2. La historia de las instituciones locales ayuda a determinar su ingreso. § 3. Los impuestos que deberían pertenecer al gobierno central. § 4. Los adecuados para los gobiernos locales. § 5. La distribución justa en la imposición

local. § 6. Contribuciones especiales. § 7. Las relaciones entre la hacienda local y general. § 8. La cantidad de libertad que hay que conceder a los organismos locales.

CAPÍTULO VII. LOS PRINCIPIOS DE LA IMPOSICIÓN ..... 473

§ 1. La ventaja de las reglas generales. § 2. Su desarrollo lento; intentos antiguos. § 3. Las máximas de Adam Smith; sus críticas; su posición verdadera. § 4. Principios adicionales. Las cuatro reglas de Sismondi; su carácter. Garnier, Held, Wagner. § 5. Principios sugeridos, (a) productividad, (b) economía, (c) distribución justa, (d) elasticidad, (e) certeza, (f) conveniencia. § 6. Su carácter y acuerdo general.

**LIBRO IV.**

**EL INGRESO PÚBLICO (conclusión)  
LAS DIVERSAS CLASES DE IMPUESTOS**

CAPÍTULO I. LOS IMPUESTOS SOBRE LA TIERRA ..... 487

§1. La antigüedad de los impuestos sobre la tierra. § 2. Su desarrollo. § 3. Los estudios *catastrales*. § 4. La imposición inglesa de la tierra. § 5. El *Impôt foncier* en Francia. § 6. Los impuestos sobre la tierra en Italia, España, Portugal, Bélgica y Grecia. § 7. La imposición de la tierra en Alemania, Austria y los Estados Unidos. § 8. Características generales de la imposición de la tierra. § 9. Su incidencia. La teoría de la amortización.

CAPÍTULO II. LOS IMPUESTOS SOBRE EL CAPITAL Y SOBRE SOCIEDADES ..... 507

§1. El desarrollo de los impuestos sobre edificios. § 2. En Inglaterra. § 3. Impuestos sobre las viviendas y los edificios en otros países. § 4. Consideraciones adicionales. § 5. La incidencia de los impuestos sobre los edificios. § 6. La imposición sobre el capital circulante. § 7. Los beneficios se tratan de una forma más rápida. § 8. La imposición sobre los beneficios en Inglaterra. § 9. La *Patente* en Francia. § 10. La imposición sobre beneficios en Italia, Alemania y Austria. § 11. El impuesto sobre sociedades en los Estados Unidos. § 12. Características de la imposición continental sobre los beneficios. § 13. La incidencia de los impuestos sobre los beneficios de las empresas.

|   |     |
|---|-----|
| CAPÍTULO III. IMPUESTOS PERSONALES Y SOBRE LOS SALARIOS .....   | 531 |
| § 1. El origen de los impuestos de capitación. § 2. Ejemplos inglés y continental. § 3. Descenso de los impuestos de capitación y salariales; su injusticia.  |     |
| CAPÍTULO IV. IMPUESTOS SOBRE LA PROPIEDAD Y SOBRE LA RENTA .....  | 537 |
| § 1. El antiguo impuesto sobre la propiedad; sus defectos. § 2. Su supervivencia en Suiza; peculiaridades del sistema. § 3. El impuesto sobre la propiedad en los Estados Unidos, sus defectos. § 4. Los nuevos impuestos sobre la propiedad en Prusia y Holanda. § 5. Los inicios del impuesto sobre la renta. § 6. El impuesto sobre la renta inglés. § 7. El impuesto sobre la renta en Italia. § 8. En los estados alemanes, Austria y Suiza. § 9. Los impuestos sobre la renta propuestos en los Estados Unidos y en Francia. § 10. Consideraciones generales sobre el impuesto sobre la renta. § 11 Su incidencia.  |     |
| CAPÍTULO V. IMPUESTOS SOBRE EL CONSUMO: SU CLASIFICACIÓN: IMPUESTOS SOBRE EL CONSUMO DIRECTO..  | 565 |
| § 1. Impuestos secundarios o de consumo. § 2. Su clasificación. § 3. Origen y declive de los impuestos directos sobre el consumo. § 4. Los impuestos ingleses de esta clase. § 5. Estos impuestos en otros países. § 6. Los mejores se reservan para propósitos locales.  |     |
| CAPÍTULO VI. IMPUESTOS INTERIORES SOBRE MERCANCIAS .....  | 575 |
| § 1. Importancia de los impuestos sobre el consumo; su desarrollo. §§ 2, 3. Los problemas del impuesto sobre el consumo. § 4. Debe ser adecuado para el país concreto. § 5. Historia y situación actual del impuesto sobre el consumo británico. § 6. Historia de los impuestos indirectos franceses. § 7. El sistema francés existente: sus principales características, sus defectos. § 8. La imposición de mercancías italiana. § 9. Historia de los impuestos sobre el consumo alemanes; bajo rendimiento bajo el sistema actual. § 10. Imposición interior en Austria y Rusia. § 11. En los Estados Unidos y en la India. § 12. Características generales de la imposición interior moderna. § 13. La historia de los <i>Octrois</i> . § 14. Su uso actual. § 15. Críticas al sistema de <i>Octroi</i> . § 16. Incidencia de los impuestos sobre el consumo. |     |

**CAPÍTULO VII. DERECHOS DE ADUANAS ..... 623**

§ 1. Las formas antiguas de la imposición de aduanas. Su desarrollo gradual § 2. Los derechos de aduanas considerados en relación con el impuesto sobre el consumo. § 3. El sistema de derechos de aduanas inglés; su historia y principales características. § 4. Los derechos de aduanas franceses; sus defectos financieros. § 5. Los derechos de aduanas en Italia, Alemania y en otros países. § 6. La intromisión de los motivos políticos en el sistema de derechos de aduanas. Preeminencia de los derechos a la importación. § 7. La incidencia de los derechos de aduanas. Naturaleza complicada del problema.

**CAPÍTULO VIII. LOS IMPUESTOS SOBRE COMUNICACIONES Y SOBRE ACTOS ..... 649**

§ 1. Diferentes elementos que contribuyeron al establecimiento de los impuestos sobre circulación. § 2. Impuestos sobre comunicación y transporte. § 3. Los timbres como una forma de imposición. § 4. La imposición sobre actos y transacciones. § 5. Los derechos de timbre y de registro en Inglaterra, Francia, Italia y Alemania. § 6. La incidencia de los impuestos sobre actos.

**CAPÍTULO IX. IMPUESTOS SOBRE SUCESIONES ..... 667**

§ 1. Características peculiares de los impuestos sobre sucesiones; su origen. § 2. Defectos de los impuestos sobre sucesiones. § 3. Lugar de estos impuestos en un sistema fiscal. § 4. Graduación y progresión. § 5. Historia de los derechos de sucesión ingleses. § 6. Cambios por la Ley de Hacienda, 1894; sus principales disposiciones. § 7. Productividad de los derechos de sucesiones. § 8. Impuestos sucesorios en Francia. § 9. En Italia, Alemania, Suiza y Australasia. § 10. Impuestos sucesorios estatales y federales en los Estados Unidos. § 11. La incidencia del impuesto sobre sucesiones.

**LIBRO V**

**LA RELACIÓN ENTRE GASTO E INGRESOS**

**CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN. LOS TESOROS ESTATALES.... 689**

§ 1. La imposibilidad de mantener una igualdad completa entre gasto e ingresos. § 2. Los tesoros estatales antiguos y medievales. § 3. Las razo-

nes del atesoramiento estatal. La reserva actual alemana. Objeciones al sistema de mantener una reserva. § 4. Las deudas públicas más importantes en la actualidad.

**CAPÍTULO II. EL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO. SU DESARROLLO MODERNO** ..... 697

§ 1. No al endeudamiento estatal en la época clásica. § 2. El endeudamiento estatal medieval. § 3. Las causas de las deudas públicas modernas. § 4. Su rápido crecimiento. § 5. Resumen.

**CAPÍTULO III. LA HISTORIA DE LA DEUDA INGLESA** ..... 707

§ 1. Comienzo de la deuda en la Revolución; su antiguo progreso (1692-1740). § 2. Principales características en ese periodo. § 3. El segundo periodo (1740-1792). § 4. La deuda inglesa durante la guerra francesa (1793-1815). § 5. (1815-1855). Historia de la deuda. La guerra de Crimea. § 6. La reducción de la deuda por amortización y conversión, 1856-1899. § 7. Préstamos para la guerra Sudafricana. § 8. La existencia continuada de la deuda debido a la guerra y a la política financiera débil.

**CAPÍTULO IV. LA HISTORIA DE LA DEUDA FRANCESA. ENDEUDAMIENTO EN OTROS PAÍSES** ..... 723

§ 1. Endeudamiento bajo el *Ancien Régime*. § 2. La formación de la deuda presente (1793-1870). § 3. La guerra franco-alemana. La situación existente. § 4. Las deudas públicas en Italia y Alemania. § 5. La historia y situación presente de la deuda de los Estados Unidos. § 6. Las deudas de Austria, Rusia y las colonias inglesas.

**CAPÍTULO V. LA TEORÍA DEL CRÉDITO PÚBLICO Y LAS DEUDAS PÚBLICAS** ..... 741

§ 1. El crédito público es una especie de crédito en general y es gobernado por los principios aplicables a todo crédito. § 2. Características peculiares del crédito público. § 3. Teorías antiguas respecto a las ventajas de las deudas públicas. § 4. Las posturas de Montesquieu, Hume y Adam Smith. Verdades y errores en su posición. § 5. La teoría de Chalmers y de J. S. Mill. § 6. Las doctrinas alemanas: La teoría de C. Dietzel del endeudamiento reproductivo. § 7. Críticas de Chalmers. § 8. Sobre la teoría del endeudamiento reproductivo. § 9. El efecto real del endeudamiento. Imposición y endeudamiento contrastados. § 10. El endeudamiento es al-

gunas veces deseable. Reglas generales. § 11. Préstamos extranjeros.  
 § 12. Modos de valorar la presión de la deuda pública.

**CAPÍTULO VI. LAS FORMAS DE LAS DEUDAS PÚBLICAS .... 767**

§ 1. Forzosas, patrióticas y préstamos para fines comerciales. § 2. Deudas temporales y perpetuas. Ventajas de las últimas. § 3. Variedad deseable. § 4. Métodos de contratar préstamos. § 5. Los préstamos no deberían contraerse bajo la *par*. § 6. La deuda flotante; su tratamiento. § 7. Papel no convertible.

**CAPÍTULO VII. LA AMORTIZACIÓN Y CONVERSIÓN DE LA DEUDA ..... 781**

§ 1. La amortización deseable de la deuda. § 2. Condiciones a considerar en este proceso. § 3. Todo pago tiene que venir del superávit de ingreso. El Fondo de Amortización, su error. § 4. La necesidad de la reducción de la deuda. § 5. Conversión como un modo de alivio. § 6. Amortización mediante una contribución procedente de la propiedad. § 7. La reducción automática de la deuda. § 8. ¿Hay alguna diferencia entre préstamos domésticos y extranjeros respecto a la amortización?

**CAPÍTULO VIII. ENDEUDAMIENTO LOCAL ..... 795**

§ 1. El peligro del aumento de la deuda local. § 2. Ejemplos de aumento en Inglaterra y en el exterior. § 3. Causas de este incremento. § 4. El endeudamiento local a menudo es justificable. § 5. Las formas de préstamos locales. § 6. El reembolso es también necesario en su caso. § 7. Endeudamiento provincial y del condado. § 8. Necesidad del control central sobre el endeudamiento local.

**LIBRO VI  
 ADMINISTRACIÓN FINANCIERA Y CONTROL**

**CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN. DESARROLLO HISTÓRICO .. 809**

§ 1. Administración y control, una parte necesaria de la ciencia de la hacienda. § 2. Desarrollo gradual de la regulación financiera. Periodos clásico y medieval. § 3. Regulación bajo una monarquía absoluta. § 4. Sistema constitucional de origen inglés. § 5. Su extensión a otros países. § 6. Los sistemas financieros modernos admiten un tratamiento general.

|   |     |
|---|-----|
| CAPÍTULO II. EL PRESUPUESTO: SU PREPARACIÓN. LA RECAUDACIÓN DE INGRESOS .....   | 819 |
| § 1. Significado del término «presupuesto». § 2. Valoraciones preliminares necesarias. § 3. Periodo, forma y asunto del Presupuesto. ¿Debería ser en términos «brutos» o «netos»? § 4. Unidad del Presupuesto. ¿Debería ocuparse del efectivo o de las transacciones? Modos de valorar la renta y el gasto. § 5. La recaudación de la imposición. La generación de impuestos. Prorrates. Exacción directa estatal. Reglas respecto a ella. § 6. Tratamiento de los fondos recibidos.  |     |
| CAPÍTULO III. LA VOTACIÓN DEL PRESUPUESTO. SU CONTROL Y AUDITORIA .....   | 831 |
| § 1. Resumen de las reglas presupuestarias. § 2. Método de examinar el Presupuesto. El derecho a proponer el gasto. § 3. Poderes relativos de las dos cámaras. Especialización de votos. § 4. La dificultad de ajustar el ingreso al gasto. Resoluciones suplementarias. Gasto fijo e imposición. § 5. Comparación entre los métodos inglés y francés. § 6. Controles de las emisiones. Su desarrollo en Inglaterra, Francia e Italia. § 7. Métodos de auditoría. La asignación de auditoría inglesa. El sistema de los Estados Unidos. El <i>Cour de Comptes</i> francés. Otros países. § 8. Importancia de la opinión pública solvente. |     |
| CAPÍTULO IV. ADMINISTRACIÓN Y CONTROL EN LA HACIENDA LOCAL .....  | 847 |
| § 1. Posición subordinada de los organismos locales. § 2. Desarrollo histórico del control. § 3. Preparación de los presupuestos locales. § 4. Votación de los presupuestos locales. § 5. Necesidad de una auditoría externa y de control. § 6. Control político. Conclusiones.   |     |