

PRESENTACIÓN

El objeto de este *Informe Estadístico sobre Financiación Autonómica y Políticas Públicas* es recoger, de forma sistematizada, la información estadística más relevante relacionada con el funcionamiento del Estado de las Autonomías, prestando especial atención a la información sobre financiación y políticas de gasto autonómicas. El amplio espectro de estadísticas oficiales desarrolladas con una perspectiva regional, potenciadas especialmente en los últimos años, precisan, para resultar operativas, de un criterio de sistematización y selección que, en este caso, está directamente relacionado con los indicadores de la actividad de las Comunidades Autónomas (CCAA).

Este Informe Estadístico se contextualiza dentro de una línea de investigación más amplia denominada «*Observatorio de Financiación Autonómica y Políticas Públicas*» financiada por el Instituto de Estudios Fiscales (Ministerio de Economía y Hacienda). En esta línea de trabajo, iniciada en el año 2005, participan conjuntamente investigadores internos y externos a dicha institución.

Entre los objetivos iniciales del *Observatorio* se encontraban los siguientes: sistematizar y analizar la información disponible y dispersa relacionada con la financiación autonómica y con las principales políticas de gasto autonómico; detectar las carencias de información estadística sobre estos temas y hacer propuestas para subsanarlas; agilizar la divulgación y utilización de dicha información estadística y contribuir a la explotación de la misma a través de la realización de informes e investigaciones. Pues bien, este *Informe Estadístico* constituye una contribución más en el cumplimiento y realización de estos objetivos previamente programados.

Entre las principales aportaciones de este *Informe Estadístico* cabe señalar las siguientes:

En primer lugar, constituye un amplio trabajo de recopilación y sistematización de información estadística sobre el funcionamiento de las CCAA, que se presenta de forma conjunta y ordenada en un único documento. En esta recopilación se incorpora información procedente de diversas fuentes: información ofrecida por las propias CCAA (presupuestos, publicaciones oficiales,...), información de la Administración Central (PGE; AEAT, IGAE, MEC, MSC, etc.); información de ámbito nacional (Contabilidad Nacional y Regional del INE, etc.). Adicionalmente también se incluye una interesante aportación de información de la actuación legislativa de las CCAA. Se favorece de este modo la consulta y divulgación de la información, en la medida en que se supera la dispersión de las fuentes de origen.

En segundo lugar, presenta un importante valor añadido en cuanto al tipo de información ofrecida. En este *Informe* se ofrece al usuario, junto a la in-

formación estadística de base obtenida de las diversas fuentes, una serie de indicadores complementarios de elaboración propia, que permiten tener un mejor conocimiento de la importancia relativa y evolutiva de los datos de base ofrecidos. De este modo, cada variable incorporada en valores absolutos se ha complementado, siempre que ha sido posible y relevante, con indicadores del tipo «% sobre el total»; «índice de evolución», «variación interanual», «% sobre el PIB» o «indicadores per cápita».

En tercer lugar presenta una concepción amplia del ámbito territorial objeto de análisis. En principio, un análisis de la financiación y las políticas de gasto en el ámbito autonómico podría plantearse exclusivamente vinculado a la propia actuación, información y documentación procedente de las CCAA. Sin embargo en este *Informe* la concepción del ámbito territorial es mucho más amplia, pues la información sobre la actividad desarrollada por las CCAA se ve complementada con información de aquellas actuaciones realizadas por el Sector Público Estatal con una repercusión o incidencia territorial clara. Dicha información complementaria resulta imprescindible en muchas ocasiones para conocer con precisión y de forma completa el funcionamiento de la actividad territorial (ej: política de inversiones; reparto de recursos tributarios, etc.).

Por último, otra cuestión a destacar es la variedad de perspectivas utilizadas para aproximarse al conocimiento del funcionamiento de las CCAA. La situación y actividad de las CCAA se analiza desde diversas ópticas: presupuestaria, tributaria, contabilidad regional, indicadores de actividad, legislativa, cooperativa, etc. lo que, sin duda, enriquece aún más el análisis efectuado.

En cuanto al ámbito temporal de análisis de este *Informe* se ha señalado como criterio general de referencia la incorporación de datos relativos a los ejercicios 1999 a 2005. No obstante, en algunas ocasiones, y debido a los retardos de publicación en las fuentes consultadas, no fue posible obtener información sobre algunos de los conceptos incorporados para todos estos ejercicios.

En cuanto al ámbito territorial de análisis de este *Informe*, siempre que se ha contado con información y conceptualmente era relevante, se ha incorporado información estadística referente a todas las CCAA del Estado. Existen algunas excepciones para el caso de los Territorios de Régimen Foral, como en el caso del capítulo dedicado a la liquidación del sistema de financiación autonómica de régimen común. Sin embargo, una carencia de este *Informe* es que no incorpora en ninguno de sus capítulos información referente a las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla. La escasez y dificultad de obtener información para estos territorios en la mayoría de los capítulos aconsejó su exclusión como criterio general, aunque se está trabajando en incorporar dicha información para sucesivas ediciones de este *Informe*. Por otro lado, ya hemos señalado con anterioridad que el análisis desarrollado se centra en la financiación y las políticas de gasto autonómicas observadas desde una perspectiva amplia, es decir teniendo en cuenta la actividad de las propias CCAA y la de otras Administraciones Públicas con incidencia sobre dichas CCAA.

Este *Informe Estadístico* se estructura a través de trece capítulos:

En el Capítulo 1 se sintetizan los principales indicadores del contexto económico y demográfico que permiten enmarcar la actuación de las CCAA.

El Capítulo 2 se dedica a recoger la información económica derivada de los presupuestos de las CCAA, a través de sus magnitudes liquidadas.

El Capítulo 3 recoge los principales indicadores de ingresos y gastos de las CCAA a partir de la información suministrada por las Cuentas de las Administraciones Públicas Territoriales elaboradas por la Intervención General de la Administración del Estado.

El Capítulo 4 analiza los distintos componentes del sistema de financiación de las CCAA de régimen común, diferenciando las entregas a cuenta de los distintos conceptos que lo integran y la liquidación definitiva de los ejercicios cerrados. Se complementa con la información sobre las transferencias a las Comunidades Autónomas que se incluyen en los Presupuestos Generales del Estado cada año.

El Capítulo 5 ofrece una panorámica de la recaudación efectiva de las principales figuras tributarias que se produce en el ámbito de las distintas CCAA. En primer lugar, se incluye información sobre la recaudación efectiva de los tributos cedidos a las CCAA, es decir aquellos tributos sobre los que las CCAA tienen competencias de gestión, liquidación y recaudación. En segundo lugar, se sistematiza por CCAA la información sobre recaudación tributaria relacionada con los impuestos gestionados y recaudados por el Estado a través de la Agencia Estatal de la Administración Tributaria (AEAT), complementando esta panorámica regional de la recaudación efectiva.

El Capítulo 6 ofrece información estadística territorializada sobre las inversiones. En primer lugar, se recoge la inversión territorializada contenida en los Presupuestos Generales del Estado, tanto la realizada por los agentes que lo integran y que consolidan sus gastos, como de aquellos Organismos, Entes y Empresas Públicas que incluyen sus presupuestos junto a los generales del Estado. En segundo lugar, se incluye la distribución territorial del Fondo de Compensación Interterritorial y del Fondo Complementario. En tercer lugar, se ofrece información sobre la territorialización del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) y su incidencia por CCAA.

El Capítulo 7 recoge la información sobre el endeudamiento de las CCAA, tanto de sus Administraciones Públicas como de sus empresas y otras entidades dependientes.

El Capítulo 8 se destina a analizar la evolución del gasto sanitario público por CCAA, a través de la observación de los Presupuestos de las distintas CCAA.

De forma paralela, el Capítulo 9 recoge la información territorializada referente al gasto público en educación por niveles educativos.

El Capítulo 10 recoge información sobre la inversión realizada por las propias CCAA. Siguiendo una clasificación económica de sus presupuestos se recoge el

gasto en inversión directa y el gasto en transferencias de capital de las CCAA. Adicionalmente, siguiendo una clasificación funcional del presupuesto, se recogen datos sobre los principales sectores económicos hacia los que va destinado ese gasto en inversión.

El Capítulo 11 analiza, de forma territorializada, la incidencia que tienen las operaciones del sector público sobre la renta de los hogares. La actuación de las Administraciones Públicas, fundamentalmente en forma de impuestos y subvenciones, tiene efectos evidentes sobre la renta de los hogares y modifican su composición, de tal forma que la renta disponible de los hogares no coincide con su renta primaria. Tiene interés analizar esa incidencia y ver como actúa en cada una de las CCAA. De este modo se complementa la información ofrecida sobre la actuación de las Administraciones Públicas en las CCAA.

El Capítulo 12 recoge la información económica relativa a la cooperación entre el Estado y las CCAA a través de las distintas modalidades existentes.

Finalmente, el Capítulo 13 incorpora un anexo normativo que recoge de forma sistemática las principales modificaciones fiscales sobre los tributos cedidos promulgadas por las CCAA en los últimos ejercicios. Adicionalmente recoge también una recopilación de diversas direcciones de páginas web, tanto de la administración central como de las administraciones autonómicas, donde es posible acceder a un amplio número de disposiciones normativas que tienen incidencia sobre el funcionamiento de las CCAA.