

PRESENTACIÓN

El objeto de este *Informe Económico 2008 sobre Financiación Autonómica y Políticas Públicas* es recoger y analizar, de forma sistematizada, la información estadística más relevante relacionada con el funcionamiento del Estado de las Autonomías, prestando especial atención a la información sobre financiación y políticas de gasto autonómicas. El amplio espectro de estadísticas oficiales desarrolladas con una perspectiva regional, potenciadas especialmente en los últimos años, precisan, para resultar operativas, de un criterio de sistematización y selección que, en este caso, está directamente relacionado con los indicadores de la actividad de las Comunidades Autónomas (CCAA).

Este Informe Económico se contextualiza dentro de una línea de investigación más amplia denominada «*Observatorio de Financiación Autonómica y Políticas Públicas*» financiada por el Instituto de Estudios Fiscales (Ministerio de Economía y Hacienda). En esta línea de trabajo, iniciada en el año 2005, participan conjuntamente investigadores internos y externos a dicha institución.

Entre los objetivos iniciales del *Observatorio* se encontraban los siguientes: sistematizar y analizar la información disponible y dispersa relacionada con la financiación autonómica y con las principales políticas de gasto autonómico; agilizar la divulgación y utilización de dicha información estadística y contribuir a la explotación de la misma a través de la realización de informes e investigaciones. Pues bien, este *Informe Económico* constituye una contribución más en el cumplimiento y realización de estos objetivos previamente programados.

Entre las principales aportaciones de este *Informe Económico* cabe señalar las siguientes:

En primer lugar, constituye un amplio trabajo de recopilación y sistematización de información estadística sobre el funcionamiento de las Comunidades Autónomas, que se presenta de forma conjunta y ordenada en un único documento. En esta recopilación se incorpora información procedente de diversas fuentes: información ofrecida por las propias CCAA (presupuestos, publicaciones oficiales,...), información de la Administración Central (PGE; AEAT, IGAE, MEC, MSC, etc.); información de ámbito nacional (Contabilidad Nacional y Regional del INE, etc.). Se favorece de este modo la consulta y divulgación de la información, en la medida en que se supera la dispersión de las fuentes de origen.

En segundo lugar, presenta un importante trabajo de explotación y análisis de la información estadística recogida. Cada uno de los capítulos de este informe incorpora un relevante análisis sobre las posibles causas que explican los datos existentes y sobre las posibles implicaciones y efectos que muestran dichos datos. La utiliza-

ción de indicadores complementarios y de diverso aparato gráfico de elaboración propia, a partir de las estadísticas de base recopiladas de las distintas fuentes, nos permiten elaborar mejores conclusiones e interpretaciones de la realidad acontecida.

En tercer lugar presenta una concepción amplia del ámbito territorial objeto de análisis. En principio, un análisis de la financiación y las políticas de gasto en el ámbito autonómico podría plantearse exclusivamente vinculado a la propia actuación, información y documentación procedente de las Comunidades Autónomas. Sin embargo en este *Informe* la concepción del ámbito territorial es mucho más amplia, pues el análisis económico de la actividad desarrollada por las CCAA se ve complementado con información de aquellas actuaciones realizadas por el Sector Público Estatal con una repercusión o incidencia territorial clara. Dicha información complementaria resulta imprescindible en muchas ocasiones para conocer con precisión y de forma completa el funcionamiento de la actividad territorial (ej: política de inversiones; reparto de recursos tributarios, etc.).

En cuarto lugar, cabe destacar como valor añadido del *Informe* la pluralidad de perspectivas de análisis utilizadas para aproximarse al conocimiento de la actividad financiera de las Comunidades Autónomas o con incidencia en las mismas. La actividad de las CCAA se analiza desde diversas ópticas: presupuestaria, tributaria, contabilidad regional, indicadores de actividad, legislativa, cooperativa, etc. lo que, sin duda, enriquece aún más el análisis efectuado.

En cuanto al ámbito temporal de análisis de este *Informe* se ha señalado como criterio general de referencia la incorporación de datos relativos a los ejercicios 1999 a 2007. No obstante, no siempre ha sido posible cumplir este criterio general, debido a los retardos de publicación en las fuentes consultadas, de tal modo que en algunos de los capítulos y materias analizadas no fue posible obtener información actualizada a 2007 y por lo tanto se tuvo que trabajar con la información disponible.

En cuanto al ámbito territorial de análisis de este *Informe*, siempre que se ha contado con información y conceptualmente era relevante, se ha tomado como elemento de referencia del análisis a todas las Comunidades Autónomas del Estado. Existen algunas excepciones para el caso de los Territorios de Régimen Foral, como en el caso del capítulo dedicado a la liquidación del sistema de financiación autonómica de régimen común o la recaudación de tributos. Otra carencia del *Informe* es la falta de análisis, en algunos de sus capítulos, de la situación de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla., justificada por la escasez y dificultad de obtener información para estos territorios en la mayoría de las materias analizadas. No obstante, se está trabajando en intentar incorporar dicha información para sucesivas ediciones de este *Informe*. Por otro lado, ya hemos señalado con anterioridad que el análisis desarrollado se centra en la financiación y las políticas de gasto autonómicas observadas desde una perspectiva amplia, es decir teniendo en cuenta la actividad de las propias Comunidades Autónomas y la de otras Administraciones Públicas con incidencia sobre dichas CCAA.

Este *Informe Económico 2008* se estructura a través de trece capítulos:

En el Capítulo 1 se incorporan y explican algunos indicadores generales del contexto económico y demográfico en el periodo analizado, con objeto de ofrecer un marco general de análisis para observar la actividad de las Comunidades Autónomas.

El Capítulo 2 recoge e interpreta los principales indicadores de ingresos y gastos de las Cuentas Económicas del Subsector de Comunidades Autónomas en términos de Contabilidad Nacional, como referencia general de la actividad territorial y su trascendencia en términos macroeconómicos.

El Capítulo 3 analiza la información económica derivada de los presupuestos de las Comunidades Autónomas en 2008, fundamentalmente a través de sus magnitudes liquidadas.

El Capítulo 4 analiza la información sobre el endeudamiento de las Comunidades Autónomas, tanto de sus Administraciones Públicas como de sus empresas y otras entidades dependientes. Se calculan sus principales saldos y se expone una interpretación de la evolución de los mismos a lo largo del periodo.

El Capítulo 5 analiza los distintos componentes del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común, diferenciando las entregas a cuenta de los distintos conceptos que lo integran y la liquidación definitiva de los ejercicios cerrados. Se complementa con la información sobre las transferencias a las Comunidades Autónomas que se incluyen en los Presupuestos Generales del Estado cada año. Este capítulo toma como referencia fundamental del análisis la información proporcionada por las liquidaciones del sistema de financiación.

El Capítulo 6 ofrece una panorámica de la recaudación efectiva de las principales figuras tributarias que se produce en el ámbito de las distintas Comunidades Autónomas. En primer lugar, se analiza la recaudación de los *tributos propios* sobre los que las CCAA gozan de exclusividad tanto en el diseño normativo como en cuanto a la recaudación. A continuación se analiza la recaudación de los denominados *tributos cedidos tradicionales* a las Comunidades Autónomas, es decir, aquellos tributos que, siendo de titularidad de la Administración Central, las CCAA tienen competencias normativas, de gestión, liquidación y recaudación. Por último, se analiza desde una perspectiva territorial la recaudación tributaria relacionada con los impuestos gestionados y recaudados por el Estado a través de la Agencia Estatal de la Administración Tributaria (AEAT), complementando así esta panorámica regional de la recaudación efectiva.

El Capítulo 7 se destina a analizar la evolución del gasto sanitario público por CCAA, a través de la observación de los Presupuestos de las distintas Comunidades Autónomas.

De forma similar, el Capítulo 8 analiza, desde una perspectiva territorial, la información referente al gasto público en educación. El análisis se centra en el gasto público desarrollado por las Comunidades Autónomas a través de su información

presupuestaria, como principales agentes gestores de este gasto. Asimismo el estudio del gasto público en educación de las CCAA profundiza en los variados comportamientos territoriales que presente este gasto según los distintos niveles educativos, distinguiendo fundamentalmente entre educación no universitaria y universitaria.

Por último el capítulo analiza la cooperación económica entre el Estado y las Comunidades Autónomas a través de las diversas modalidades e instrumentos existentes. Destaca el análisis realizado de la actividad desarrollada a través de las Conferencias de Presidentes, las Conferencias Sectoriales, las Comisiones Bilaterales de Cooperación, así como el estudio del funcionamiento de los principales instrumentos de financiación condicionada: Convenios de Colaboración, Subvenciones y Contratos-Programa.

En el momento de redactar este Informe continúan las negociaciones entre el Estado y las Comunidades Autónomas para acordar un nuevo sistema de financiación autonómica. En el caso de llegar a un acuerdo, este nuevo sistema entraría en vigor en el año 2010 y las primeras cifras para evaluar correctamente su funcionamiento no estarían disponibles hasta 2012.

LOS AUTORES
Febrero 2009