

N° 2-2025 / Mars-Avril 2025

OP.272-B

# GESTION & FFP FINANCES PUBLIQUES

La Revue de référence des  
professionnels des finances publiques

Fondée en 1921

Le gouvernement et l'exécution des lois  
de finances

La gestion des finances de l'État  
face aux crises

Lecture des rapports de la Cour des comptes



Rejoignez-nous  
sur le site :  
Flashez !



Lavoisier

**ADMINISTRATION**

**Association de soutien :**

**Président :** MICHEL LE CLAINCHE

**Trésorier :** DANIELLE ROGER

**Rédactrice en chef :** DANIELLE LAMARQUE

**Co-rédacteurs en chef :**

MICHEL LASCOMBE ET JEAN-YVES RAUDE

**Conseiller scientifique :** ROBIN DEGRON

**Secrétaire de rédaction :** ALICE ROUQUIÉ

**COMITÉ DE RÉDACTION**

Bernard ADANS, Aurélien BAUDU, Fabrice BIN, Jean-François CALMETTE, Philippe DELIVET, Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY, Florent GAULLIER-CAMUS, Marcel GUENOUN, Matthieu HOUSER, Marc LEROY, Bernard LIMAL, Jacques PERENNES, Christophe SINNASSAMY, Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN, Yves TERRASSE

**COMITÉ SCIENTIFIQUE**

Jean-Luc ALBERT, André BARILARI, Xavier CABANNES, Véronique CHANUT, Matthieu CONAN, Corinne DELON-DESMOULIN, Christian DESCHEEMAER, Etienne DOUAT, Léonard GOUBIER, Paul HERNU, Anastasia ILINE, Sébastien KOTT, Thierry LAMBERT, Pierre-Louis MARIEL, Jean-Paul MILOT, Frank MORDACQ, William NAHUM, Jacques PERREAU, Christophe PIERUCCI, Jean-Luc PISSALOUX, Aymeric POTTEAU, Xavier VANDENDRIESSCHE, Céline VISSANT

**RESPONSABLES DE RUBRIQUES**

Budget de l'État et des opérateurs : Matthieu CONAN, Christophe PIERUCCI

Finances locales : Paul HERNU, Matthieu HOUSER

Finances sociales : Etienne DOUAT, Yves TERRASSE

Fiscalité/douanes : Jean-Luc ALBERT, Aurélien BAUDU

Comptabilité publique : Bernard ADANS, Jacques PERREAU

Gestion et management publics : Marcel GUENOUN, Jean-Luc PISSALOUX

Histoire : Florence DESCAMPS

Europe/International : Marc LEROY

**Mise en page :** Feuilles de styl 03 81 51 10 56

**Impression :** Corlet Imprimeur SA

ZI, route de vire

14110 Condé-en-Normandie, France

n° 25050012

Dépôt légal : Avril 2025

**Éditeur :** SAS JLE

Bât. A - 30 rue Berthollet

94110 Arcueil - France

Tél. : 33 (1) 46 73 06 60

contact@jle.com - www.jle.com

RCS Créteil 982 935 876

Président : Gilles Cahn

Directeur de la publication : Gilles Cahn

CPPAP n° 0227 T 82762

ISSN 1969-1009



**ABONNEMENTS**

6 numéros par an

Tarifs métropole :

- papier : 163 € (TTC)

- numérique : 163 € (TTC)

- papier + numérique : 175 € (TTC)

DOM-TOM et étranger : nous consulter

**Abonnement de janvier à décembre**

**Prix du numéro : 30 €**

**email : abonnements@jle.com**

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.



**ÉDITORIAL**

— L'exécution des lois de finances et l'équilibre des pouvoirs : le Sénat gagnant ?  
D. LAMARQUE ..... 1

**LE GOUVERNEMENT ET L'EXÉCUTION DES LOIS DE FINANCES**

— **Introduction.** Exécution budgétaire : circulez il n'y a rien à voir ?  
A. BAUDU, X. CABANNES ..... 5

— La pratique de la fongibilité des crédits lors de l'exécution de la loi de finances  
R. BOURREL ..... 9

— Les mécanismes de régulation budgétaire en droit public français  
É. COULON ..... 14

— Retour sur l'actualité des décrets d'avance E. CHEKLY ..... 20

— Derrière la performance de la régulation budgétaire... la V<sup>e</sup> République et son régime politique A. MONAT ..... 27

— La régulation budgétaire et le juge administratif A. LE BRUN ..... 33

— De l'obligation pour le gouvernement de déposer un projet de loi de finances rectificative  
J.-P. CAMBY ..... 40

— L'exécution des lois de finances vue du Sénat : par delà l'autorisation parlementaire, l'information, le suivi et le contrôle M. GIROUX ..... 45

**BUDGET DE L'ÉTAT ET DES OPÉRATEURS**

— La gestion des finances de l'État face aux crises sanitaire et énergétique. Quelles conséquences pour l'encadrement juridique financier ?  
S. LOUETTE ..... 53

**Chroniques**

— **LECTURE DES RAPPORTS DE LA COUR DES COMPTES**  
L'activité non juridictionnelle de la Cour des comptes  
X. VANDENDRIESSCHE ..... 61

— **LU POUR VOUS** ..... 94

— **REPÈRES SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES**

Janvier 2025  
A. BAUDU, F. BIN, F. GAULLIER-CAMUS, L. GOUBIER, M. HOUSER, Ph. DELIVET, Y. TERRASSE ..... 100

— **REPÈRES SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES**

Février 2025  
A. BAUDU, F. BIN, F. GAULLIER-CAMUS, L. GOUBIER, M. HOUSER, Ph. DELIVET, Y. TERRASSE ..... 118